

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Análisis prospectivo del turismo para la construcción de paz en el municipio de San Jacinto, Bolívar

Valeria Quintana Prieto

Universidad Externado de Colombia

### Nota de autor

Este documento se presenta como Trabajo de Grado, para optar por el título de Administrador de Empresas Turísticas y Hoteleras en la Facultad de Administración de Empresas Turísticas y Hoteleras.

La directora de este trabajo es la docente Natalia Naranjo Ramos. Se presenta en la ciudad de Bogotá, 17 de mayo de 2018.

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

## TABLA DE CONTENIDO

<b>Introducción</b>	3
<b>Marco teórico</b>	6
<b>Estado del arte</b>	15
<b>Capítulo I: Contextualización del conflicto armado en la zona</b>	18
Antecedentes	18
Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia	20
Ejército de Liberación Nacional	22
Ejército de Liberación popular	23
El auge del narcotráfico y el paramilitarismo	24
Evolución del conflicto	29
<b>Capítulo 2: Diagnóstico integral</b>	34
Marco normativo	34
Aspecto social	37
Educación	44
Servicios públicos	44
Aspecto cultural	45
Aspecto económico	48
Empleo	48
Agricultura	49
Artesanías	53
Turismo	54
Aspecto ambiental	59
Aspecto institucional y político	60
<b>Capítulo 3: Prospectiva del turismo en San Jacinto</b>	63
San Jacinto, nuevas historias y oportunidades	69
<b>Conclusiones</b>	76
<b>Referencias</b>	78
<b>Anexos</b>	87
<b>Lista de figuras</b>	100

## Introducción

Colombia es un país que durante más de 50 años sufrió los impactos del conflicto armado, considerado uno de los más largos del mundo. Este tuvo sus inicios en la década de los años 60, por el creciente contexto violento en el país por cuenta de los enfrentamientos entre las insurgencias y la clase política. A partir de ese momento, varios grupos subversivos comenzaron a hacer presencia en pequeñas zonas veredales del país. En la década de los años 80 y 90, la historia del país se torna más violenta por el continuo crecimiento y expansión de las guerrillas hacia centros urbanos, donde buscaban tomar control de las zonas, al tiempo que buscaban sostenerse económicamente mediante el desarrollo de actividades ilícitas, facilitadas por el auge del narcotráfico y los cultivos ilícitos (Díaz & Sánchez, 2004, p. 32).

El conflicto armado ha dejado al menos 220.000 muertos y 6 millones de desplazados en todo el territorio, lo que ha generado impactos de orden social, económico, ambiental y cultural, tales como el desplazamiento forzado, la falta de oportunidades laborales, pérdida de infraestructura, estancamiento económico, malas condiciones de vida, pobreza, poca participación democrática, entre otras (Sánchez & Díaz, 2005). Esta situación se evidenció en regiones de ubicación estratégica, como las zonas fronterizas, portuarias o de difícil acceso, como algunas divisiones de los departamentos de Antioquia, Bolívar, Sucre, Nariño y Cauca (Sánchez & Díaz, 2005).

Entre los departamentos de Bolívar y Sucre, se encuentra la región de los Montes de María, la cual, está conformada por 15 municipios, dentro de los que se encuentra San Jacinto. Esta región fue una de las zonas más afectadas por el conflicto armado y el narcotráfico, pues solo en el departamento de Bolívar, el número de personas declaradas como víctimas del conflicto armado fue de 396.340 (Unidad para la Atención y Reparación Integral a las víctimas, 2016). Sumado a esto, Bolívar se consolidaba, durante finales de la década de los 90 hasta 2002, como la zona con mayor número de masacres, sumando 56 en todos los municipios como San Onofre, Carmen de Bolívar, San Jacinto, etc; (Molano, 2011). Actualmente, se consolida como una de las regiones del país con mayor intervención de actores nacionales, como el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, fundaciones como la Redprodepaz y Manos a la Paz e internacionales como Naciones Unidas, en materia de construcción del tejido social y paz en el territorio (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD]), 2010).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

La región de los Montes de María también se caracteriza por su actividad agrícola y pecuaria que comprende su principal actividad económica y fuente de ingresos con el 48% de sus suelos, utilizados para dicho fin. Además, algunos municipios, como San Jacinto, son reconocidos por sus trabajos artesanales en diversos materiales como el croché, la madera, el algodón, los tejidos, etc. (PNUD, 2010).

La historia de las iniciativas para la paz en Colombia se remontan a 1988, durante el gobierno del presidente Virgilio Barco en el que se emprende una política de paz que se extiende hasta 1994, donde se da inicio a los procesos de paz con grupos subversivos como el M-19, el EPL, el grupo Quintín Lame y el Partido Revolucionario de los Trabajadores, con el objetivo de construir una nueva política de paz en el país (Centro de Memoria Histórica, s.f.). Luego en 2002, con las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) que logró desmovilizar y crear herramientas jurídicas para las víctimas del conflicto ((Fundación Paz y Reconciliación, 2016).

Posteriormente, en 2012 se da inicio formal a los acuerdos de paz del Gobierno con la guerrilla de las Farc, en los que se trataron temas como políticas de desarrollo agrario, participación política, drogas ilícitas, fin del conflicto y construcción de paz, entre otros (Banco de la República, s.f.).

En ese contexto, surge una oportunidad para la construcción de paz en Colombia, con el inicio del posconflicto, el cual se define como: aquel periodo o transición de la terminación del conflicto armado y los esfuerzos para la construcción de paz, proceso mediante el cual, se busca fortalecer la paz y la reconstrucción de las regiones para evitar volver al conflicto (Ugarriza, 2013).

En este orden de ideas, la presente investigación surge a partir de la coyuntura actual del país, la cual brinda oportunidades y retos para construir desde los territorios una sociedad más equitativa desde el desarrollo del turismo como constructor de paz en los territorios afectados por el conflicto armado. Por esa razón, se plantea la elaboración de un ejercicio académico que comprenda las dimensiones de territorio para dar insumos para la construcción de una prospectiva del turismo para la paz en el municipio de San Jacinto. Esto teniendo en cuenta que, el turismo, como fenómeno social, impacta de manera global en toda la cadena de valor de un destino, en la transformación social mediante la diversificación de las economías locales, la generación de empleo, la atracción de inversión hacia las regiones receptoras, el fomento y conservación de valores entre la comunidad y turistas, apropiación

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

del territorio mediante la conciencia ambiental, el respeto a costumbres y valores culturales, la conservación de la memoria histórica, entre otros (Ochoa & Betancourt, 2016). Siempre y cuando el turismo se plantee y desarrolle como una alternativa real que beneficie directamente a la comunidad.

Esta iniciativa está apoyada en los diversos proyectos que se han hecho a nivel departamental, como la ‘Ruta de la paz’ en Bolívar, la cual, busca dar a conocer territorios desconocidos afectados por la guerra. Así mismo, a nivel nacional, la inclusión de Montes de María como destino piloto del proyecto del MinCIT denominado ‘Turismo, Paz y Convivencia’, así como, la campaña del gobierno (2014-2018): ‘Es el momento de Colombia, seguro te va a encantar’, las cuales, buscan crear entornos de desarrollo social, cultural, económico, ambiental, donde el turismo sea el protagonista (Mincit, 2018).

Este es un ejercicio académico que tomará aspectos de la metodología propuesta por Francisco Mojica (2010), la cual, comprende la realización de un análisis estructural que, partirá de la caracterización y contextualización del territorio, identificando las condiciones actuales del municipio y la actuación de los actores identificados, mediante el trabajo en campo. Así mismo, se realizará una revisión de fuentes secundarias, con el fin de, determinar las problemáticas y factores clave para el desarrollo de los escenarios a futuro, que permitan empoderar a las comunidades entorno al turismo y la construcción paz en su territorio.

### **Marco teórico**

La búsqueda de paz puede ser abordada desde dos puntos de vista, el minimalista y el maximalista, de acuerdo con Palacios & Rodríguez (2015). El primero hace referencia a la construcción de la paz en el corto plazo, mediante la reconstrucción de la infraestructura afectada, la reubicación de los reinsertados, la recuperación de zonas y la erradicación de campos minados, entre otros. Por otro lado, la visión maximalista hace referencia a la búsqueda de una paz estable y duradera, mediante la estabilización del sistema político y social con el fin de acabar con los orígenes del conflicto como lo son la pobreza, desigualdad, desempleo, etc; en otras palabras, busca reconstruir y unir de nuevo a las sociedades afectadas por el conflicto (Palacios & Rodríguez, 2015).

No obstante, al hablar del término posconflicto, es necesario profundizar en términos de paz y el proceso constructivo que deberá seguirse con el fin de alcanzarla. Según Caireta & Barbeito (2005), el concepto de paz está sujeto a diferentes percepciones y puntos de vista. Por ejemplo, en las antiguas civilizaciones, la paz era entendida como el estado de tranquilidad, serenidad y ausencia de conflictos en las comunidades; desde el ámbito legal, la paz se logra mediante el cumplimiento de la ley y la prevención de conflictos entre ciudades.

En este contexto, surgen dos definiciones más amplias, la paz negativa, la cual, contempla la ausencia de violencia organizada o guerra, sin embargo, no contempla la inexistencia total del conflicto, es decir, pueden existir conflictos entre diferentes entes o personas, situación que no afecta el estado de paz (Vera, 2016). A diferencia de esto, el concepto de paz positiva, es definido por Vera (2016), como un proceso en el que hay ausencia de cualquier tipo de conflicto o violencia estructural, directa o indirecta, de manera que, se evita retornar al conflicto. Este estado de paz se caracteriza por el cumplimiento y realización de la justicia, donde las relaciones entre los actores involucrados sean cooperativas; el mantenimiento del orden y el cumplimiento de los derechos humanos, todo relacionado bajo los valores de libertad, justicia y ausencia de conflictos (Vera, 2016).

En este sentido, para lograr el equilibrio entre la paz negativa y la paz positiva, donde coexistan las comunidades con actores externos e internos, al tiempo que se crean escenarios de paz, desarrollo sostenible y bienestar de las comunidades, es necesario contribuir a la construcción de esta, la cual constituye un proceso complejo en el que deben desarrollarse estrategias de paz, así como, su mantenimiento y sostenibilidad en el tiempo. Al respecto, Salcedo (2012) la define como una medida o estrategia que posibilita el logro de una armonía

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

en las sociedades, entre sus habitantes y su entorno; se entiende como la ausencia de cualquier tipo de violencia o conflicto, que contribuya a la calidad de vida y bienestar de las personas, de la mano del fortalecimiento de las instituciones públicas y privadas que contribuyan al crecimiento de capital social de las comunidades.

Al profundizar sobre la construcción de paz, el autor Mario Sosa (2012) hace énfasis en la comprensión de las variables que intervienen en el desarrollo de la misma. Es decir, comprender el conjunto de relaciones que existe entre las comunidades y el territorio, pues es allí donde se construye el camino a la paz, desde los espacios de democracia y equidad de los territorios. En este sentido, debe entenderse el concepto de territorio, no solamente desde la perspectiva geográfica y natural, sino desde un enfoque más social, donde se identifiquen los diferentes actores que interactúan en éste (Sosa, 2012).

El territorio, entonces, se concibe comúnmente como aquel espacio geográfico compuesto por diversos factores climáticos y ambientales, ecosistemas y diversidad, entendida esta última, no solamente, de especies de flora y fauna, sino de pluralidad y multiculturalidad presentes en un territorio. No obstante, cabe resaltar que se trata de un espacio socialmente construido, dado que, es lugar relaciones complejas que, surgen por la interacción de las personas con el entorno que les rodea (Sosa, 2012). Dichas relaciones e interacciones constituyen el espejo de una sociedad en el territorio, en parte, por el grado de identidad y apropiación de las personas, el cual está representado en prácticas y costumbres sociales propias del territorio (Sosa, 2012).

Al hablar de la construcción del futuro, Martínez (s.f.), habla de las circunstancias y situaciones de la vida, en las que normalmente, se recurre a la intuición, predicción y anticipación de los hechos que, posiblemente, se considera que pueden pasar. No obstante, con los crecientes cambios tecnológicos, sociales, culturales, políticos y ambientales, a nivel global, se dificulta la predicción o anticipación de los hechos por los constantes cambios y efectos de la nueva era. Por esta razón, se habla de una visión más holística que lleve a pensar en la construcción de un futuro nuevo, más que en la anticipación de los hechos, pues no puede visualizarse el futuro como una continuación del pasado, ya que, el futuro es lo que se construirá de manera diferente, por lo que, la reflexión es dejar la idea del pasado atrás para manejar el futuro de manera diferente (Martínez, s.f.).

La prospectiva, de acuerdo con Godet (2007), permite hacer anticipaciones a partir de una serie de futuros deseables y posibles, con el fin de preparar los cambios para lograr esos

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

escenarios futuros. Por su parte, Berger (1954, citado en Godet, 2007) plantea la idea de la prospectiva como una preparación para la acción, de manera que se comprenda el futuro con el fin de, generar acciones para influir en éste.

Es importante resaltar que existen dos corrientes importantes que estudian la prospectiva. Por un lado, la escuela determinista que considera y estudia el tiempo de manera unidireccional, es decir, una condición de la previsión basada en las mega tendencias o tendencias muy marcadas como la tecnología, cuyo poder puede ser mayor a la voluntad de las personas, de manera que el futuro es definido como algo que se puede prever, como una realidad única (Mojica, 2010). Por otra parte, la escuela voluntarista, considera que el futuro es multidireccional y, por lo tanto, existe la posibilidad de elegir y tomar una de las muchas realidades posibles; esta corriente se denomina ‘voluntarista’ dado que la elección de los escenarios deseados será un acto de voluntad de cada persona (Mojica, 2010). Al respecto, el filósofo Maurice Blondel menciona que el “futuro no se prevé sino se construye” (Citado en Astigarraga, s.f., p. 24), lo que significa ver hacia adelante y construir el futuro, que es la esencia de la corriente voluntarista (Mojica, 2010).



*Figura 1.* Triángulo griego de Michel Godet. Tomado de: Introducción a la prospectiva estratégica para la competitividad empresarial, 2010.

La figura representa el modelo para Michel Godet, el cual, inicia con el color azul como parte del diseño y construcción del futuro por medio de las estrategias, que representan la acción y la etapa a la cual se esperar llegar; finalmente, la etapa de apropiación, en donde los actores sociales involucrados convergen para construir el futuro deseado y crean motivaciones y voluntades conjuntas, para hacer posible el cambio (Godet, 2007 citado en Mojica, 2010)

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Para Gaston Berger (1959, citado en Godet & Durance, 2009), la prospectiva es una actitud mental de concebir el futuro, es decir, la considera esencialmente como una disciplina voluntarista, pues la construcción del futuro solo depende de los actores que la construyan y lo que ocurra o deje de ocurrir en el futuro solo dependerá de las acciones que las personas emprendan en el ahora. Esto supone que las personas tengan una fuerza creadora que sea capaz de transformar lo que está actualmente, de manera que esté en plena libertad de construir el futuro de acuerdo con su voluntad y su pleno conocimiento de la realidad (Berger 1959, citado en Godet & Durance, 2009).

En tal sentido, la acción por los entes públicos del territorio debe estar enfocada hacia los futuros deseados y posibles (Bally, 2005, citado en Godet & Durance, 2009). Otro de los factores de mayor influencia en el desarrollo territorial de una ciudad o región es el resultado de su dinamización dada por las constantes iniciativas locales, generadoras de empleo y actividad para sus habitantes, que pueden definirse como parte de la prospectiva participativa que contribuye de manera directa a la dinamización de los territorios y las alianzas comunes que se hagan con entes territoriales, pues, como lo expone Berger & Gaston (1995), observar el futuro lo transforma, e imaginarlo de manera conjunta implica vivir el presente de otro modo y darle más sentido a la acción.

Para Vázquez (2007), el auge del desarrollo de las pequeñas y medianas ciudades y provincias empieza en el siglo XX, cuando el desarrollo económico se convierte en la meta principal de muchas naciones, en las que la acumulación de capital y el aumento de la producción era el principal objetivo, por lo que, los procesos de prospectiva empiezan a tomar función y utilidad al aplicarlo en los territorios.

El proceso de prospectiva en los territorios es una herramienta que pueden resultar muy útil al momento de identificar las soluciones a los problemas comunes de las comunidades, que permitan guiar las acciones que se implementaran en el futuro, donde se vean reflejados los intereses colectivos de los habitantes del territorio objeto de estudio. Mediante esta práctica se busca desarrollar una actitud proactiva para abordar la planificación y el desarrollo del territorio de manera estratégica (Mójica, 2005).

En este sentido, la prospectiva territorial brindará alternativas a los territorios, que cada vez están siendo influenciados por un mundo cada vez más cambiante y por ende con mayor incertidumbre, para afrontar la globalización, la descentralización, las nuevas tendencias mundiales y sus impactos territoriales a nivel ambiental, político, sociocultural y

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

tecnológico (Mojica, 1998). Normalmente se hace aplicación de la prospectiva para establecer políticas y estrategias para lograr el desarrollo territorial, así como, capacitar a las instituciones y comunidades en acción proactiva frente al futuro y hacer frente a los problemas estructurales (Espinosa, s.f.), como la pobreza, conflictos internos, etc.; los cuales deben ser tratados de raíz de manera que no se conviertan en un escenario futuro de conflicto.

Espinosa (s.f.) distingue ciertas características de las visiones a futuro, como el establecimiento de un horizonte de planeación. Es decir, la fijación de un periodo de tiempo durante el cual se construirá el escenario futuro, que puede ser de 10, 15 o 30 años dependiendo los objetivos y cooperación de la comunidad. La visión de desarrollo de dichos escenarios debe ser motivadora, flexible y, por lo tanto, llamar al cambio desde lo institucional y local, además, deberá ser integradora con los actores participantes, estableciendo planes y recursos para la realización de cada actividad, de las que se realizará un seguimiento y evaluación permanente para hacer los cambios y ajustes correspondientes en el proceso, así como un compromiso informativo acerca de los avances de los proyectos, con el fin de generar conciencia, confianza y compromiso por parte de todos los actores involucrados (Espinosa, s.f.).

La elaboración de este tipo de ejercicios implica un cambio cualitativo en la forma de planificación de los territorios, pues se trata de involucrar y comprometer a los actores e instituciones que inciden de manera directa en la transformación de la realidad del territorio y de la sociedad, lo que requiere creatividad e innovación para diseñar y adaptar las metodologías y nuevos conocimientos que dan explicación a la realidad de manera holística (Espinosa, s.f.).

En el caso colombiano, por ejemplo, es necesario reconocer entre muchas cosas, la pluralidad cultural y étnica con el fin de emprender proyectos que tengan en cuenta las aspiraciones de los habitantes del territorio y de pie a nuevos espacios y oportunidades para el desarrollo y bienestar de los mismos (Espinosa, s.f.).

En ese orden de ideas, es pertinente abordar el concepto de desarrollo endógeno que, para Vázquez (2007), comprende un concepto mucho más amplio y complejo que la definición clásica de desarrollo como actividad que busca exclusivamente maximizar la productividad incrementando el capital disponible de las ciudades, entendiéndolo como un modelo de desarrollo endógeno que, integra el crecimiento económico del territorio, así como, los aspectos sociales y territoriales, dándole a las comunidades mayor protagonismo y

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

participación en la definición y ejecución de sus dinámicas económicas y territoriales (Vázquez, 2007).

Así pues, se habla de un desarrollo autónomo del territorio, el cual apoya la idea de que las comunidades locales, de acuerdo con sus intereses, construyan identidad y cultura propia que las diferencie de otras regiones (Massey 1984, citado en Vázquez, 2007). Este enfoque de “abajo hacia arriba”, busca, movilizar y canalizar los recursos propios de las regiones hacia iniciativas, decisiones de inversión y participación, para encontrar solución a sus problemáticas y necesidades internas, de manera que se utilicen las capacidades del territorio para facilitar el progreso económico y social, en apoyo al derecho a la libertad de los habitantes para elegir su proyecto y camino de vida, así como, su paso al cambio y transformación hacia una economía y sociedad estables y duraderas (Vázquez, 2007).

En ese sentido, el turismo es considerado como un sistema en el que convergen múltiples actores, mediante relaciones dinámicas, dando respuesta a factores internos y externos, lo cual convierte al turismo en un sistema complejo que contempla los comportamientos de su entorno, su organización social, sus estructuras y asociaciones público-privadas. Este sistema está compuesto por subsistemas de turistas, comunidad local, superestructura, demanda, etc., que interactúan entre sí y a su vez se ven afectados por factores externos como las condiciones del mercado, las políticas, el cambio climático, etc., pues el turismo es en esencia una actividad basada en las relaciones del turista con el territorio (Ochoa & Betancourt, 2016).

De acuerdo a lo anterior, el turismo se presenta como un fenómeno social más complejo con respecto a su común definición como actividad económica, pues como lo define Jiménez (1996), el turismo se presenta bajo dos postulados: como un hecho social y como concepto descriptible. El primero sostiene que el turismo genera una relación de tipo social en la que se involucran seres sociales, es decir, turistas. Dicha relación se genera cuando el turista entra en contacto con el receptor (otro sujeto social), a través del movimiento, denominado desplazamiento especial que se da en tiempo y espacios especiales (tiempo turístico tiempo cinético).

Esta relación de tipo espacio-temporal, desarrolla otras teorías de índole económica, social, ambiental, etc. La teoría económica, establece que el turista debe proveerse de bienes económicos para poder hacer el intercambio de bienes y servicios pertenecientes al receptor. Por su parte, los turistas y receptores experimentan relaciones de tipo social, donde no solo

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

hay intercambio de bienes y servicios, sino intercambio de experiencias sociales, debido a que cada sujeto tiene una perspectiva del mundo diferente, una cultura diferente con valores y ambiciones diferentes (Jimenez,1996). En ocasiones, la relación espacio temporal, puede cambiar a una relación de permanencia conocida teóricamente como estasis, referente a la estática, y para que esto ocurra debe haber una motivación lúdica, la cual es indispensable en el hecho social del turismo (Factor psicológico) (Jiménez, 1996).

En este contexto, el turismo tiene la capacidad de impactar directa e indirectamente, positiva o negativamente en las comunidades receptoras. Estos impactos pueden ser de tipo económico como la generación de empleo, la generación de divisas, la contribución al Producto Interno Bruto (PIB), producto del gasto generado por los turistas en el destino y por las inversiones que esto atrae (Ochoa & Betancourt, 2016). Estos impactos económicos llevan a una serie de transformaciones locales en diferentes ámbitos como la inversión y creación de nueva infraestructura y nuevas fuentes de empleo, así como la generación del efecto multiplicador del gasto por parte de los turistas, el cual impacta en los demás sectores, fortaleciendo toda la cadena de valor de la economía local, la conciencia ambiental, la comunicación de nuevas culturas, etc. (Ochoa & Betancourt, 2016).

Adicionalmente, el desarrollo del turismo, contribuye a la identificación y fomento de la cultura local, el territorio y los recursos naturales, de modo que las comunidades puedan conservar su identidad, su territorio y sus valores culturales. En este aspecto, los beneficios del turismo serán proporcionalmente mayores, en tanto la comunidad se involucre en el proceso y pueda adaptarlo mejor a sus necesidades (Naranjo, 2014).

De acuerdo a lo anterior, es clara la relación del turismo con los demás sectores económicos, pues su desarrollo resulta en el encadenamiento de las diferentes empresas entorno al transporte, guianza turística, agencias de viaje, restaurantes, alojamiento, proveedores de insumos, entidades comerciales, financieras, de salud, etc; con el fin de satisfacer las necesidades de un mayor número de turistas (Garavito & Ochoa, citado en PARES, 2018). Al tratarse de una cadena de valor tan extensa, los beneficios pueden ser replicados en numerosos territorios, regiones y comunidades (PARES, 2018).

Los modelos de desarrollo desde adentro o desde la comunidad, como el caso del desarrollo endógeno, resultan exitosos cuando las comunidades son protagonistas de sus propios procesos y decisiones. Este ejercicio puede resultar mediante el desarrollo del turismo como constructor de paz, en el que las comunidades puedan fortalecer sus

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

mecanismos de participación y gestión, su identidad y su sentido de pertenencia siendo artífices de sus propias decisiones, de manera que se genere un impacto directo en función de sus aspiraciones y deseos. Para ejemplificar este enunciado, cabe mencionar las iniciativas de turismo de la región del Urabá Darién como los centros ecoturísticos dirigidos por las comunidades locales y organizaciones sociales, las cuales tienen como objetivo la generación de ingresos, el mejoramiento de la calidad de vida, la conservación ambiental, cultural y social y la transformación social a largo plazo, especialmente con la reincorporación de las personas víctimas del conflicto armado (Naranjo, 2014).

En este sentido, se relaciona con desarrollo territorial y construcción de paz, el crecimiento de la actividad turística, pues, de acuerdo a Salazar (2006), el turismo en sí mismo, puede contribuir a la construcción de paz en los territorios al darse el intercambio entre turistas y comunidades locales, en los que se transfieren modos de vida, culturas y costumbres en un encuentro con la otra persona con la ausencia de violencia.

En el caso de Colombia, la transición hacia una era de posconflicto, puede constituir un factor atractivo por motivos de homenaje, memoria y nostalgia, así como, el desarrollo de iniciativas y proyectos por parte del sector público y privado como lo es el programa “Turismo, Paz y Convivencia” del Viceministerio de Turismo, así como las “Regiones Piloto de Turismo y Paz” que han hecho un proceso de inclusión con los departamentos y comunidades víctimas del conflicto. Sin embargo, también puede convertirse en un factor negativo por ser una actividad socioeconómica vulnerable ante una amenaza de riesgo, como hechos políticos o sociales violentos, que puedan afectar la seguridad del turista o visitante, lo que conduzca a la disminución de los flujos turísticos que estén desarrollándose (Menchero, 2017).

De esta manera, el turismo busca afrontar los desafíos del posconflicto estableciendo un proceso de recuperación integral en el que el sector público y privado, los actores turísticos e internacionales y las comunidades tengan un rol proactivo en el proceso, dando especial énfasis a territorios marcados por el conflicto armado y sus colectivos vulnerables como lo son grupos armados, víctimas, entre otros; que contribuyan, desde el emprendimiento, a erradicar los estereotipos negativos y fomenten una cultura de comprensión y respeto entre turistas y locales (Menchero, 2017).

Tal es el caso de Irlanda del Norte que sobrellevo, por más de 30 años, el conflicto armado entre republicanos, en pro del dominio británico, y nacionalistas que luchaban por un

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

país independiente y libre de la Corona Británica. La disputa fue desarrollándose a raíz de las contradicciones políticas, sociales y religiosas que desembocaron en una época donde la violencia era el método político y el desplazamiento de cientos de personas hacia Estados Unidos, Canadá, etc, era creciente. Este hecho histórico tiene factores comunes con el conflicto armado colombiano, el cual, también tuvo sus orígenes en los enfrentamientos por la distribución de tierras, la estructura política y con esto el abuso de poder, que tuvo repercusiones directas en las comunidades y la estabilidad del país (Monroy, 2017).

Parte de la solución a este tipo de conflictos bélicos se centró en el compromiso de todas las partes involucradas para el reconocimiento de los derechos de las personas, identidad y representación política de los actores. No obstante, la etapa de posconflicto y paz en los territorios implica un desafío para el éxito de su implementación. En Irlanda del Norte, por ejemplo, se tuvieron en cuenta algunos aspectos respecto a: reconocimiento de las víctimas y su reparación, la reestructuración del sistema judicial (justicia restaurativa), sometimiento del acuerdo a mecanismos de participación ciudadana (legitimidad) y desarrolló de la asistencia económica (apertura económica) (Monroy,2016).

Este caso ha sido un modelo a seguir por países como Colombia en sus estrategias para el posconflicto, dentro de las cuales figura la educación para la reconciliación para niños y jóvenes y la continuidad de los puntos del acuerdo en lo concerniente a las víctimas, pues son factores que lograran construir “paz positiva”, es decir, una paz estable y duradera (Monroy, 2016). Por su parte, el turismo es una de las actividades que se vio beneficiada luego de la firma del acuerdo de paz, principalmente por el aumento de la ocupación hotelera en 75%, los ingresos por concepto de turismo en 94% y la inversión en infraestructura turística, que ha hecho inclusión de la memoria de los eventos históricos y las víctimas del conflicto mediante el arte y la educación (Palacios & Urdaneta, 2017).

### **Estado del arte**

El presente capítulo pretende dar las bases para el análisis de prospectiva turística en el municipio de San Jacinto. Así pues, el estado del arte fortalecerá la base de la problemática de la presente investigación mediante la visualización de los estudios e investigaciones que hayan tenido en su desarrollo el eje temático de esta investigación, de manera que se pueda comparar la información, así como identificar los diferentes puntos de vista que hayan tomado otras investigaciones, con el fin de asumir una postura crítica frente a lo que se ha hecho o lo que falta por hacerse (Londoño, Maldonado & Calderón, 2014).

En el contexto colombiano, se han puesto en marcha varias iniciativas de prospectiva en el territorio como se evidenció en el Seminario de Construcción de un Futuro para Colombia desde sus territorios, que trataba temas sobre planificación, ordenamiento y desarrollo territorial con enfoque al futuro diferentes niveles (Espinosa, s.f.). Así mismo, el Gobierno Nacional, ha promovido prácticas prospectivas como en el Plan Nacional de desarrollo 2002-2006 “Hacia un estado comunitario”, en el cual, identifica la necesidad de formular un Plan Prospectivo Nacional de Desarrollo Territorial, en el que los departamentos trabajen bajo dicho planteamiento (Espinosa, s.f.).

Dentro del contexto del estudio prospectivo aplicado a las industrias y los territorios, se evidencia que son pocos los estudios realizados en esta materia en la región del Caribe colombiano, específicamente en el departamento de Bolívar. En ese orden de ideas, Fedesarrollo, entidad privada orientada a elaborar estudios e investigaciones de política económica y social, hace un acercamiento al estudio de la prospectiva aplicado al sector hotelero en Colombia, en el que se realiza una investigación sobre la evolución del turismo internacional, así como, los competidores del país en el sector, para concluir con la caracterización de la demanda y la cadena turística interna para formular posibles estrategias y conclusiones, teniendo en cuenta las tendencias con mayor impacto en el largo plazo, para mejorar el panorama del sector en el país (Fedesarrollo, 2010).

Por su parte, la Universidad Externado de Colombia junto con la Asociación Hotelera de Colombia (Cotelco), presentó, el 20 de febrero de 2018, un documento académico sobre la visión de turismo a 2030 en Colombia, teniendo como apoyo a los grupos de investigación de la Universidad, expertos del sector y empresarios. El documento tiene como objetivo impulsar el desarrollo sostenible y competitivo del turismo en las regiones del país, en un periodo de 12 años, con el fin de brindar insumos y propuestas a la academia y a los

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

candidatos próximos a las elecciones presidenciales, para la generación de políticas públicas. El documento se desarrolló mediante nueve ejes temáticos: marco institucional, fuentes de financiación y gobernanza, la infraestructura, accesibilidad y conectividad, el ambiente de negocios, la planificación territorial, el recurso humano, la innovación, tecnología e investigación en turismo, la gestión e innovación de diseño, los prestadores de servicios turísticos en la cadena de valor y la sostenibilidad (Ladevi Hospitalidad y Negocios, 2018).

En este contexto, el autor Cesar Velandia Silva (2015), realizó una investigación sobre el departamento de Bolívar, la cual tiene como temática central una visión integrada con una prospectiva a largo plazo, basándose en algunos elementos como su cultura, su patrimonio y su biodiversidad para la construcción de su propuesta en un periodo de 50 años al año 2064. La investigación propone la construcción de escenarios de manera general, es decir, el turismo es una de las propuestas para el crecimiento económico para la comunidad costera, pero no como escenario central de desarrollo, pues el desarrollo de la investigación giraba en torno al plan de competitividad regional para el año 2032, que también mencionaba aspectos como el crecimiento de la industria petroquímica, el comercio exterior, la agroindustria, aumento de la tecnología y la ciencia para cada uno de los objetivos de desarrollo. Sin embargo, estas iniciativas van enfocadas principalmente a Cartagena, como centro de todas las operaciones y, por ende, el objetivo de competitividad de dicho estudio (Velandia, 2015).

En cuanto a las investigaciones a nivel regional (Montes de María), el Departamento Nacional de Planeación, junto con una serie actores locales e internacionales, redactaron una visión prospectiva de la región y sus lineamientos estratégicos hacia el año 2032, en los que identificaron los escenarios probables y deseables, de acuerdo a unas hipótesis formuladas por expertos y la probabilidad de ocurrencia de cada uno, teniendo en cuenta las variables clave y los actores involucrados (Departamento Nacional de Planeación et al., 2011).

Gómez (2013), hace un acercamiento al municipio de San Jacinto y a las problemáticas de fondo en cuanto a direccionamiento y articulación institucional, los cuales limitan el desarrollo en el Municipio. La investigación: *Hacia el fortalecimiento de las capacidades de gestión pública en un escenario de posconflicto en San Jacinto (Bolívar), Montes de María, Caribe colombiano*, pretende aproximarse a los elementos que limitan el desarrollo, así como, identificar tales factores para la creación de estrategias que fortalezcan las capacidades de la gestión pública. Para tal fin, la autora aplica una visión sociológica del

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

territorio como generador de riqueza y cultura acompañado de las interacciones entre los actores sociales y las instituciones, girando en torno al concepto actual de desarrollo, para finalmente, construir las propuestas con base al diagnóstico y problemáticas identificados. Una de las conclusiones de la investigación fue la falta de gobernabilidad y, por tanto, de la necesidad de una planeación prospectiva que permitiera un control más eficaz (Gómez, 2013).

En este apartado, se citaron investigaciones relacionadas con la construcción de paz y la visión prospectiva, sin embargo, no representan un número considerable. Algunas investigaciones relacionadas con el municipio de San Jacinto tuvieron un acercamiento a la problemática de la presente investigación, trayendo a colación temas de importancia como el desarrollo social y económico y el posconflicto. Así pues, se concluye que el tema de la prospectiva ha sido utilizado en Colombia en diversos campos de investigación como el empresarial, el económico, el territorial, etc., con el fin de dar una mejor planeación y control a cada situación. Para el caso del municipio de San Jacinto, las investigaciones realizadas, están fundamentadas en sus problemáticas y estrategias de mejora. No obstante, ninguna toma en cuenta, escenarios de prospectiva turística como eje central de su desarrollo endógeno a mediano y largo plazo. Esta revisión de la literatura existente, en relación con estudios del mismo talante en el territorio de San Jacinto, permite deducir que la presente investigación resulta idónea, pertinente y apropiada para la realización de un ejercicio prospectivo tomando al turismo como eje central para construir paz en los territorios.

## **Capítulo I: Contextualización del conflicto armado en la zona**

### **Antecedentes**

El conflicto armado en Colombia empieza a tomar fuerza a partir de la década de los 60, cuando la crisis por la legitimidad del régimen se ve reforzada por el aumento de las luchas sociales populares y el contexto internacional de la guerra fría (Tremolada et al., 2017). Este capítulo pretende contextualizar los antecedentes del conflicto armado en Colombia, específicamente en el departamento de Bolívar donde se encuentra ubicado el municipio objeto de estudio.

Colombia se ha convertido en el país con el conflicto armado, sin negociar, más antiguo del mundo, con más de 50 años de guerra y más de 6 millones de desplazados internos. De acuerdo con el Centro de Memoria Histórica (2013), el conflicto armado se ha dividido en cuatro periodos, los cuales inician con el comprendido entre 1958 – 1982 caracterizado por la transformación de la violencia de tipo bipartidista a la subversiva, asociados a fenómenos políticos como la estructura de la tenencia de tierras y la limitada incidencia de los grupos disidentes que se oponían el acuerdo bipartidista (p. 155).

De acuerdo con el Centro de Memoria Histórica (2013), durante el siglo XIX y parte del siglo XX, empieza un conflicto político por el poder y en particular, por el dominio del aparato estatal entre los partidos tradicionales liberal y conservador, el cual alcanzó su periodo más crítico conocido como ‘la Violencia’ desde 1946 hasta 1958 (p. 112). Este enfrentamiento se vio influenciado por la posición radical del dirigente político Laureano Gómez, durante 1950-1953, donde el conflicto político pasó a ser una confrontación armada abierta (Centro de Memoria Histórica, 2013, p. 112).

Próximo a la década de los años 50, era evidente la tensión por la creciente desconfianza de los grupos y personas por las instituciones gubernamentales y la policía, que se encontraban influenciados por algunos de los partidos tradicionales (Centro de Memoria Histórica, 2013, p. 112). De igual manera, había una fragmentación rampante de las fuerzas políticas a causa de la competencia existente entre los partidos del Frente Nacional, que en su época se conformó como una alianza política entre los liberales y los conservadores, con el fin de neutralizar los ataques de las insurgencias de izquierda (Subgerencia Banco de la República, 2015).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Esto dio paso a que el Gobierno procediera a atacar a los grupos que se encontraban al margen del Frente Nacional, lo que apoyaba la idea de que esta era una alianza política injusta, por las continuas restricciones políticas que se imponían hacia otros partidos políticos de diferente ideología. Lo que originó la respuesta de los partidos fue la transición a grupos revolucionarios y la creación de grupos insurgentes como las Farc, el ELN y el EPL, en respuesta ofensiva al sistema bipartidista (Centro de Memoria Histórica, 2013).

En este contexto, las Farc, el ELN y el EPL se fundaron casi paralelamente en la década de los 60, a cargo de los herederos de las antiguas guerrillas gaitanistas, en su mayoría campesinos, que se encontraban en el Magdalena Medio, el Alto Sinú y el Valle del río San Jorge, además de algunos otros que no apoyaban las restricciones políticas del Frente Nacional y jóvenes influenciados por el contexto internacional de la Revolución Cubana y la noción de los jóvenes como sujetos políticos (Centro de Memoria Histórica, 2013).

No obstante, los objetivos e ideologías que tenían en común los grupos insurgentes cambiaron, puesto que, al estar aislados de las grandes ciudades, dio paso para que tomaran control territorial en varias zonas rurales del país y la manifestarán su rebelión en contra del orden público, debido al abstencionismo electoral al que estaban sometidos (Centro de Memoria Histórica, 2013, p. 134). Para la toma de control de las zonas tuvieron en cuenta: las tradiciones políticas y armadas de los territorios; las posibles incidencias en zonas de campesinos pobres o sectores sindicalizados; y las condiciones geográficas de las zonas, de manera que, fueran de difícil acceso, pero en ubicaciones estratégicas para poder transportarse de un territorio a otro (Centro de memoria de histórica, 2013).

En este contexto, se facilitó la creación de nuevos grupos insurgentes de segunda generación, como el M19 en 1974, el cual, era considerado el grupo con mayor incidencia política en los años 80, bajo los enfoques de guerra urbana, foquista y rural, buscando principalmente la desestabilización de la seguridad de las principales ciudades, demostrando su poder ante las fuerzas armadas (Narváez, 2012). Su desarrollo como insurgencia, tuvo tres etapas principales, con diferente enfoque ideológico, de manera que, posterior a la guerra urbana, se da inicio a la fase rural, al inicio de los años 80, pues tuvieron que enfrentar conflictos con otras guerrillas presentes en los territorios del Caquetá, Huila, Putumayo y Valle del Cauca (Tremolada et al., 2017).

En este contexto, se da inicio al segundo periodo del conflicto comprendido entre 1982 a 1996, en el cual, el país se encontraba polarizado por los diálogos de paz en el

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

mandato de Belisario Betancur y la expansión y militarización de las Farc hacia otras regiones del país, donde se empezaron a declarar como una guerrilla ofensiva (Centro de memoria histórica, 2013), pues su propuesta era conformar una estructura de 8 bloques distribuidos en 48 frentes principalmente en los territorios de la Cordillera Oriental, momento en el que empezaron a denominarse como Farc-EP ‘ejército del pueblo’(Tremolada et al., 2017).

### **Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia**

El funcionamiento de esta guerrilla se basó en la expansión territorial en zonas marginales y estratégicas con economías fuertes y estables, así como, en poblaciones agrícolas y ganaderas cercanas a las grandes urbes, convirtiéndose en una guerrilla con fuertes raíces territoriales basada en las relaciones flexibles y políticas en las zonas donde se asentaban. Allí tenían sus fuentes de financiación creadas a partir de las extorsiones a los grandes terratenientes, empresas y políticos de la región, así como, excedentes por los ingresos del narcotráfico (Tremolada et al., 2017).

Durante el periodo (1982-1986), el gobierno de Betancur se inician las negociaciones de paz con la guerrilla y en este contexto, hace aparición la unión patriótica (UP) con la que se les daba oportunidad a integrantes de las Farc de ser partícipes en la política de manera legal, lo que, generó desconfianza dentro de los grupos institucionales y élites locales y regionales pues, pensaban que el Estado estaba dejando todo el poder en manos de las guerrillas, lo que dio pie a apoyar las iniciativas de crear grupos paramilitares (Centro de memoria histórica, 2013).

Así pues, se dio vía libre para privatizar la lucha contrainsurgente y la autonomía de los grupos radicales de las fuerzas armadas para que conformarán grupos de autodefensa, que pasarían luego a ser paramilitares, que acabarían con la Unión Patriótica, lo que afectó directamente los diálogos de paz y condujo a su fracaso en 1987 con la terminación de la tregua, fortaleciendo a las Farc por la vía militar, lo que fomentó la ilegalidad e institucionalidad con el fin de garantizar la acción insurgente (Tremolada et al., 2017).

Otros grupos insurgentes como el Movimiento armado Quintín Lame y el Partido revolucionario de trabajadores, fueron acabados mediante negociaciones políticas, de manera que el movimiento insurgente de los años 80 quedó reducido a las Farc, ELN y EPL, cuyo crecimiento se dio por factores de control territorial y fortalecimiento militar, perdiendo

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

credibilidad en su discurso político-ético por su forma de operar y financiar sus actividades (Tremolada et al., 2017).

Todo este despliegue militar por el territorio nacional ocasionó la inminente expansión de los grupos armados, que, en el caso de las Farc, calculaba pasar de 48 frentes a 62 en más de 600 municipios en todo el país, lo que representaba 60% del total de municipios de la Nación. Además, la guerra había cambiado su objetivo, pues ya no serían disputas regionales y locales, sino disputas por fines estratégicos y de ubicación a nivel nacional, lo que dio paso a la continuidad y expansión de escenarios de guerra en el norte del país, en la costa Caribe y la región noroccidental del Urabá antioqueño (Centro de memoria histórica, 2013).

En la Costa Caribe, según información de la Agencia de la ONU para los Refugiados - ACNUR (2007), las Farc tomaron el control de los territorios con el frente 37, que hacía parte del bloque Caribe de las Farc, el cual, operaba con 4 grupos armados: la compañía móvil Pedro Góngora Chamorro, la Compañía Che Guevara, la Compañía Palenque, las cuales hacían presencia en los municipios del Carmen de Bolívar en los corregimientos del Salado, Zambrano y Córdoba con el fin específico de obtener recursos de financiación y reclutamiento para su sostenimiento. De igual modo, las fuerzas especiales de la unidad Caribe, contaban con al menos 250 miembros repartidos en el centro y sur del departamento, principalmente en los municipios de San Jacinto, Zambrano, María la Baja, Carmen de Bolívar, entre otros, con la presencia del frente 24 (Agencia de la ONU para los refugiados - ACNUR, 2007).

El panorama para este grupo armado ha tenido un cambio sustancial luego de la firma de los acuerdos de paz con el Gobierno Nacional en 2016, en los que se pactaron temas concernientes a los procesos de desmovilización, desarme y reintegración (DDR), reforma integral rural, sustitución de cultivos, circunscripciones para la paz, entre otros. Lo que ha dado paso a una era de posconflicto y construcción de paz en los territorios. En este sentido, el Gobierno y la sociedad civil tienen un gran desafío por delante, al garantizar el proceso de desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes a la sociedad, generando estabilidad y oportunidades para evitar el retorno hacia actividades delictivas como sucedió en casos anteriores como las AUC (Villegas, 2017).

Las Farc fueron el grupo más grande y antiguo del país, por lo que es probable que si no hay un buen desarrollo de los acuerdos y procesos para el posconflicto, el grupo se

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

fragmente, lo que resulte en la conformación de nuevas bandas criminales. Asimismo, debe tenerse en cuenta, el flagelo del narcotráfico que ha sido una fuente importante de financiación para estos grupos, la polarización de la sociedad civil, la presencia continua del Estado, etc., para el éxito del proceso de reinserción en la sociedad cotidiana (Villegas, 2017).

De acuerdo a un estudio de la Universidad de los Andes: 'Colombia Rural posconflicto: un país de retos y expectativas', algunos factores como el desempleo, la violencia y el conflicto armado han disminuido durante el periodo 2015-2017, no obstante, la corrupción continúa siendo un aspecto negativo que ha aumentado al 10% durante el mismo periodo; frente a las instituciones públicas y las fuerzas armadas la confianza también ha disminuido con respecto al año 2015 (Observatorio de la Democracia, 2017).

### **Ejército de Liberación Nacional**

En 1962, surge el grupo subversivo denominado ejército de liberación nacional conocido por sus siglas 'ELN', él cual logra consolidar su presencia en el nororiente del país, específicamente en Arauca, financiando mediante la extorsión a petroleras ubicadas en Cravo Norte y Caño Limón (Tremolada et al., 2017).

De acuerdo con Tremolada et al. (2017), en 1986 el ELN decide adoptar una nueva estrategia militar orientada a crear cinco frentes de guerra, para posteriormente construir una organización político-militar que asegurará los recursos naturales como el petróleo, convirtiendo estas empresas en sus objetivos militares principales, de manera que, la insurgencia logró sus tasas de crecimiento más altas de su historia con un 350% ese mismo año y un 500% en 1989; pasando de tener 5 frentes a 22 distribuidos en las ciudades de Barrancabermeja, Bucaramanga, Cúcuta, Arauca, Valledupar, Medellín, entre otras. Su crecimiento y consolidación en los territorios se desarrolló mediante la creación de redes políticas de presión y control sobre las administraciones municipales y la articulación con los sectores de la población, lo que contribuyó al fortalecimiento de su estructura en los territorios (Tremolada et al., 2017).

El ELN contaba con una importante presencia en el territorio de los Montes de María, específicamente, en los municipios de San Jacinto, San Juan Nepomuceno y Carmen de Bolívar, así como el sur del departamento, pues, contaban parcialmente con el dominio de la zona a cargo del frente Jaime Bateman Cayón (Tremolada et al., 2017)

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Finalizando la década de los 90, el ELN empieza a verse debilitado por la lucha contra los grupos paramilitares de la región, por lo que disminuyó su control en varias de las zonas de los Montes de María, que posteriormente serían ocupados por militantes de las Farc (Centro de memoria histórica, 2013). Este aspecto contribuyó a la des-institucionalización de las confrontaciones armadas, que llevó a sus integrantes a aliarse con las Farc para proteger y recuperar los territorios de la acción de las autodefensas (Tremolada, 2017).

La situación logró el debilitamiento de la guerrilla que perdió control sobre los territorios, focalizándose en las áreas rurales de algunos municipios. Sin embargo, la guerrilla no se extinguió en su totalidad, pues algunos frentes continúan en la capacidad de desestabilizar el orden público y la seguridad de las comunidades. En este orden de ideas, para el año 2016, cuando se consolidaron los acuerdos de paz con las Farc, el ELN intentó ser parte de un acuerdo de paz, que se dio posteriormente en octubre de 2017 con ceses bilaterales y hostilidades hacia la sociedad civil (Presidencia de la República, s.f.).

Actualmente, el acuerdo no se ha culminado por parte del actual gobierno en términos de desarme y cese al fuego bilateral indefinido, por lo que la vigencia del grupo armado continuará hasta nuevas respuestas e iniciativas del actual gobierno.

### **Ejército de Liberación popular**

Más conocido por sus siglas 'EPL', fue un grupo insurgente que nació en Córdoba a finales de la década de los 60, con el propósito de ganar territorio y un ejército que le permitiera ser parte de la insurgencia ofensiva del país. Inicialmente se concentró en las zonas de desarrollo agroindustrial en los años 80, principalmente en zonas rurales del Urabá Antioqueño y en centros urbanos, especialmente en Medellín, con lo que, se convirtió en uno de los grupos con mayor presencia en el norte del país junto con el ELN (Tremolada et al., 2017).

Este grupo insurgente también hizo parte de los diálogos de paz durante el gobierno de Betancur en su intención de construir un país más democrático. No obstante, también se vio afectado por el asesinato de varios representantes y voceros del frente Carlos Alirio Buitrago, lo que obstaculizó los acuerdos de paz y fortaleció su retorno a la guerra (Centro de memoria histórica, 2013). Su subsistencia llegó hasta entrada la década de los 90 cuando se promulga la Constitución de 1991, con la que se retira de la guerra mediante una negociación política y se vinculan al movimiento 'Esperanza, paz y libertad'. No obstante, una de sus

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

disidencias continuó en la guerra con la ayuda de las Farc, con presencia mayormente en zonas del Catatumbo (Tremolada et al., 2017).

Según datos del Centro de Memoria Histórica (2013), luego de la expansión de las insurgencias, se empezó a dar un cambio sustancial a sus ideales de ejércitos del pueblo en su lucha contra la política de Estado, pues, tomando ventaja del aislamiento de las zonas rurales a las periferias, se arremetió en contra de las comunidades tomando el control de sus territorios para manifestar su rebelión en contra del orden público, a causa del abstencionismo electoral a los que estaban sometidos. Para tales fines, tuvieron en cuenta tres elementos para escoger sus zonas: las tradiciones políticas y armadas de los territorios, las posibilidades de incidencias como zonas de campesinos pobres o sectores sindicalizados; y las condiciones geográficas de las zonas. De manera que fueran de difícil acceso, pero en condiciones estratégicas para poder transportarse de un territorio a otro (Centro de memoria histórica, 2013).

En este contexto, se da inicio al segundo periodo del conflicto entre 1982 a 1996, en el cual, el país se encontraba polarizado por diversos acontecimientos como los diálogos de paz durante el mandato de Belisario Betancur, la expansión y militarización de las Farc hacia otras regiones del país, donde empezaron a declararse una guerrilla ofensiva, así como, la aparición de la Unión Patriótica (Centro de Memoria Histórica, 2013). Así pues, se dio vía libre a la privatización de la lucha contrainsurgente y la autonomía de los grupos radicales de las fuerzas armadas para que conformarán grupos de autodefensa, que pasarían a ser paramilitares (Centro de Memoria Histórica, 2013).

### **El auge del narcotráfico y el paramilitarismo**

La aparición de estos grupos criminales se cruza en la escena del narcotráfico que perseguía los intereses de tres sectores: las élites económicas que querían mantener su patrimonio alejado de las extorsiones de la guerrilla, los narcotraficantes que buscaban expandir su negocio y los militares cuyo objetivo era atacar a las guerrillas. Estos elementos en su conjunto tuvieron como consecuencia el conflicto por la tenencia de tierras, pues, los grupos narcoterroristas se habían expandido a más de 400 municipios a lo largo de todo el territorio nacional, debido al debilitamiento de los grupos sociales y la fuerte represión oficial (Centro de memoria histórica, 2013).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Durante el periodo presidencial de Virgilio Barco, se dio continuidad al proceso de paz que se venía gestando en el gobierno de Betancur, no obstante, esto se vio limitado por los diversos acontecimientos que ocurrieron durante su gobierno, por lo que la estrategia que decidió adoptarse se centró en la inversión en infraestructura de los territorios, de manera que las regiones más apartadas estuvieran conectadas geográficamente a todo el país y con la misma presencia militar (Centro de memoria histórica, 2013). Esto se sumó a las tensiones entre el gobierno y los grupos insurgentes, lo que promovió la creación de nuevos grupos paramilitares en regiones como el Magdalena Medio y los Llanos Orientales para combatir la guerrilla y proteger laboratorios en alianza con narcotraficantes (Centro de memoria histórica, 2013).

En este orden de ideas, las alianzas entre narcotraficantes en el conflicto armado, dio como resultado el fenómeno del ‘narco paramilitarismo’, en el que actuaban como financiadores y en otros casos como actores de las organizaciones armadas, como sucedió en Montes de María, donde el conflicto se agudizó por la conformación de grupos armados por parte de las grandes élites con miembros de la fuerza pública y políticos que buscaban enfrentar a los grupos subversivos presentes en la zona, además de defender sus intereses propios sobre la tenencia de la tierra, pues afirmaban que la presencia de la izquierda política era una coalición con la insurgencia (Centro de memoria histórica, 2013).

Basados en este conflicto ideológico y social, esta nueva modalidad de violencia se consolidó en algunas regiones como una forma exitosa de subsistir, pues estaba basado en la cultura del dinero fácil, lo que condujo a una dualidad de posiciones, pues por un lado el Estado se encontraba en la lucha contra el narcotráfico y por otro, aquellos miembros del Estado que hacían parte de dicha actividad (Centro de memoria histórica, 2013).

En la región de los Montes de María, la situación se intensificó dado que era una zona con una ubicación geográfica estratégica, la cual usaban los grupos armados como las Farc, el ELN o los denominados “Héroes de los Montes de María”, para transportar la droga de una región a otra o embarcar en los puertos para llevarla hacia el exterior (PNUD, 2010).

El bloque ‘Héroes de los Montes de María’ era el grupo de mayor trascendencia e incidencia en la región, pues también tenían influencia en grupos del sur de Bolívar y Cesar, conformado por tres frentes: el frente canal del Dique en María la Baja, el frente Montes de María comandado por Rodrigo Cadena en San Onofre y el frente La Mojana conducido por alias ‘Román Zabala’ en el sur de los Montes de María (PNUD, 2010).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

En este contexto, la década de los 90, estuvo marcada por una transformación institucional y política importante, pero también por el creciente aumento de la violencia y su incidencia en el entorno político y social. Montes de María, estuvo principalmente marcada por la presencia de grupos armados que hacían parte de guerrillas y grupos insurgentes como también grupos privados armados en alianza con las élites y actores políticos de la región, como fue el caso de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá (ACCU), cuya financiación venía de las élites locales de finqueros y ganaderos (PNUD, 2010).

Estos grupos conformaron en 1997 las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), las cuales se definían como un grupo político-militar de carácter antisubversivo en función al derecho a la legítima defensa, conformando ejércitos de seguridad privada (Centro de memoria histórica, p. 160).

El conflicto se desarrolló en regiones del sur y el centro del país, pues el gobierno restableció, con el decreto 356 de 1994, la legalidad para las autodefensas a través de las cooperativas de seguridad y vigilancia privada, denominadas como las ‘convivir’, lo que dio vía libre a actos criminales por parte de grupos con nexos al narcotráfico y a la violación de derechos humanos, como fue el caso de la masacre de Pichílin en el departamento de Sucre (1996), perpetrada por varios jefes paramilitares como Salvatore Mancuso, “Jorge 40”, entre otros (Centro de memoria histórica, 2013).

A finales de la década, entre 1997 y 2000, las AUC protagonizaron una serie de masacres, asesinatos selectivos y desplazamientos con motivo del rompimiento de la tregua con las Farc, teniendo mayor incidencia en la región baja del Putumayo, Sucre, Bolívar, Magdalena y Antioquia, lo que ocasionó la terminación del cese y negociación unilateral con las Farc (Acnur, 2007). Una de estas masacres ocurrió en el Salado en el municipio del Carmen de Bolívar en el año 2000, la cual tuvo alcance a los corregimientos de Zambrano y Ovejas, y constituyó uno de los episodios más sangrientos de la guerra, en el que fueron asesinados alrededor de 60 campesinos y desplazaron forzosamente a los sobrevivientes a la masacre, todo con el fin de sabotear la gira de representantes del Gobierno Nacional que en ese momento se desarrollaba (PNUD, 2010).

Según datos de la Acnur (2007), la presencia de las AUC en el territorio fue mayor con la intervención del bloque norte de las Autodefensas en los Montes de María, donde, además, había presencia de guerrilla en zonas montañosas de difícil acceso, lo que hacía más frecuente el número de disputas. El grupo actuaba mediante 4 grupos, los cuales eran: el

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Guamo, que tenía presencia en los municipios de Zambrano, San Jacinto, San Juan de Nepomuceno, El Carmen de Bolívar, entre otros; María la Baja, que tenía control sobre el canal del Dique y en corregimientos del municipio de María la Baja, Palenque; el grupo Zambrano con presencia en el Carmen de Bolívar, Zambrano y Córdoba y el grupo Calamar con presencia en los municipios de Soplavientos y Mahates (Acnur, 2007).

Con la implementación de este nuevo modelo de régimen social, la violencia se incrementó considerablemente en la región, pues el discurso de los jefes paramilitares tuvo gran incidencia en regiones donde la gente estaba asediada por las guerrillas que frecuentaban sus territorios. Además, las crecientes masacres, homicidios, secuestros y el desplazamiento forzado de las comunidades, a causa de la expansión territorial de dichos grupos, daban respuesta al principal fin de estas organizaciones: reformular un nuevo contrato social en el que se defendiera la protección privada y la preservación del control territorial para lograr una negociación política con el gobierno central con el ideal de ‘refundar’ la patria (Centro de memoria histórica, 2013).

Durante este periodo, el paramilitarismo tomó protagonismo en el conflicto armado del país y esto llevó a que los grupos subversivos tomaran posiciones defensivas, de manera que empieza a fraguarse el periodo más violento de la historia colombiana (Centro de memoria histórica, 2013). Los campos y poblaciones de los Montes de María se llenaron de miedo y desesperanza debido al desalojo de sus tierras y hogares y las masacres, que entre 1997 y 2003 alcanzaron la cifra de 100.000 personas desplazadas y 115 personas muertas en las masacres de Las Palmas, El Salado (1996-2000), Mampuján, Macayepo, entre otras; donde las víctimas fueron en su mayoría civiles, líderes sociales e indígenas, quienes habían hecho trabajos en materia de justicia y paz y la construcción de un tejido social más fuerte en la región (PNUD, 2010).

Entre los años 2000 - 2005, se dio paso a una de las estrategias y planes para combatir a la insurgencia y cultivos ilícitos en el país: el Plan Colombia, el cual constituyó uno de los proyectos más ambiciosos en torno a la erradicación de las drogas y narcotráfico, financiado por los Estados Unidos, y generó recelo entre integrantes de las Farc, pues su implementación era una contradicción frente a las declaraciones del mandatario presidencial de una política de paz entorno a la ampliación y fortalecimiento militar y fumigación de cultivos ilícitos, con mínima inversión social y desarrollo, pues lo consideraban como una propuesta de guerra (Centro de memoria Histórica, 2013).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Para el año 2002, durante el gobierno de Álvaro Uribe, empieza el proceso de paz con las AUC con el que se creó la Ley 975 de 2005 con el objetivo de facilitar la implementación de los acuerdos, la reincorporación individual y colectiva de los desmovilizados y los derechos de las víctimas en cuanto a verdad, justicia y reparación (Castro, 2015). No obstante, dicha normatividad aplicada a los acuerdos de paz con las Autodefensas no constituía un mecanismo efectivo de reconciliación y reparación integral para las víctimas, debido a las alternativas ofrecidas para evitar las penas en prisión que daban paso a la impunidad de los delitos de lesa humanidad, por lo que se abrió el debate para dar paso al proyecto de ley ‘justicia y reparación’ con lo que posteriormente se aprueba la Ley de Justicia y Paz en 2005 (Castro, 2015).

En el año 2005, los grupos de autodefensa se desmovilizan y más de 500 hombres, pertenecientes al bloque de Montes de María de las AUC, dejan sus armas y en enero de 2006, el bloque central de Bolívar se desmovilizó con 2500 hombres. Además, el número de desplazados se redujo, pasando de 9.400 personas a 4.400, así como, una disminución del 56% en cuanto a la recepción de personas hacia Montes de María y Magdalena medio, que, presentaban el mayor desplazamiento de personas (Acnur, 2007).

Por este motivo, el proceso de paz con las AUC sirve como insumo para el presente proceso de posconflicto con las Farc, pues el mismo presentó una serie de errores y vacíos respecto a su implementación dadas las falencias entre las partes involucradas. Por un lado, la falta de transparencia de las AUC durante el proceso al presentar un mayor número de combatientes, con el fin de acceder a los beneficios brindados por el Gobierno, largos períodos de tiempo para la desmovilización de los combatientes, ausencia en las garantías de desarme total y condiciones para las comunidades víctimas, quienes durante 4 años no recibieron los beneficios pactados con el Gobierno. De otro lado, el Gobierno en su papel de garante no contaba con una ruta política clara en relación al futuro de los reinsertados a la sociedad civil (Villegas, 2017).

Recopilando, puede inferirse que el narcotráfico no constituía una causa estructural del conflicto armado sino que representaba el modelo de financiación de los actores armados, lo que alejaba a sus integrantes de la ideología con la que inicialmente se conformaban las guerrillas.

**Evolución del conflicto**

En la lógica de expansión territorial de los grupos armados, se evidencia que hacia el inicio de la década de los 2000, el conflicto armado en Colombia fue en su mayor parte protagonizado por la dinámica del paramilitarismo. Las Farc por su parte, también mantenían su dinámica de expansión, pero en menores proporciones, manteniendo sus corredores geográficos para desplazarse entre las regiones y poder realizar sus acciones militares (Centro de memoria histórica, 2013).

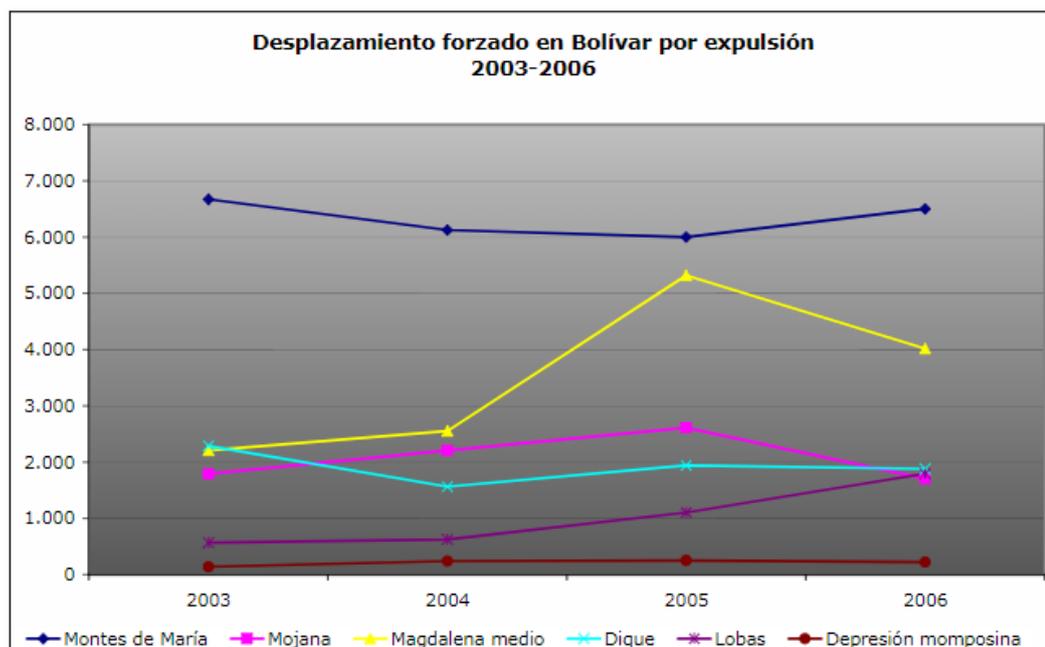
Como muestra la figura 2, al año 2002 las zonas ocupadas por grupos armados se concentraban en la zona suroccidental y norte del país, donde los corredores estratégicos (color gris) se localizaban en los departamentos de Bolívar, Sucre y Magdalena al norte, y al sur en Tolima, Huila, Cauca y Nariño. Asimismo, los cultivos de coca fueron uno de los factores determinantes en el cambio de la economía campesina que cada vez iba en mayor detrimento, pues Colombia se había convertido en el mayor productor de coca de América Latina, con 144.000 hectáreas sembradas a 2002, en zonas del sur de Bolívar, Catatumbo y el andén del Pacífico (Centro de memoria histórica, 2013).



## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

municipios con las economías y sectores sociales más fuertes, con el fin de tomar control de los territorios de cada adversario, al tiempo que se expandían territorialmente (Acnur, 2007). Es importante resaltar que el departamento de Bolívar, en especial Montes de María, se vio afectado de manera directa por actos criminales de distinta índole. Uno de los actos violentos más representativos fueron los homicidios, que estaban relacionados con la confrontación armada de la zona, pues en esta categoría se suman 172 homicidios, los cuales se perpetraron principalmente en los municipios de Zambrano y Carmen de Bolívar en Montes de María y en Santa Rosa sur y San Pablo en Magdalena Medio por integrantes del ELN, paramilitares y las Farc (Acnur, 2007).

Con respecto a las masacres, Montes de María fue la región más afectada entre 1997 y 2003, en especial los municipios de Carmen de Bolívar y San Juan de Nepomuceno por la incursión de autodefensas, como el Bloque Central Bolívar y el Frente Montes de María, así como, las Farc que en 2002 cometieron 6 masacres en la región (Acnur, 2007). En cuanto a los secuestros en la región, Montes de María ocupa el tercer lugar, con 7 secuestros y 16 casos de plagios en los municipios de Carmen de Bolívar, San Jacinto y San Juan Nepomuceno, así como, el desplazamiento forzado desde dos perspectivas: por expulsión y por recepción en las zonas de Montes de María, Magdalena Medio y La Mojana, con la mayor cifra de desplazados en 2003 con más de 35.000 personas (Ver figura 2) (Acnur, s.f.).



*Figura 3.* Número de desplazamientos por expulsión entre 2003 y 2006 según la región. Tomado de: Diagnóstico departamental de Bolívar, 2007.

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Gracias a la presencia de la fuerza pública, las insurgencias se vieron obligadas a retroceder y desaparecer, por lo que, las Farc optaron por movilizarse al sur del país, limitando sus acciones militares en el norte del país. El ELN, por su parte, había perdido casi todo su protagonismo, a excepción de pequeñas disidencias vinculadas a otros grupos. El ERP, también se desmovilizó por las mismas razones, lo que aminoró el conflicto en la zona pues, tenían presencia principalmente en Montes de María (Acnur, 2007).

Esta serie de acontecimientos mejoraron el panorama social, pues las cifras de criminalidad disminuyeron considerablemente, así como las disputas por el territorio. No obstante, las disidencias de los miembros de los bloques norte y central, beneficiados por las condiciones geográficas estratégicas, propiciaron el accionar de pequeñas organizaciones criminales que buscaban explotar el negocio de los cultivos ilícitos y tomar el control de los recursos naturales de la región como el oro, cobre, plata, carbón, etc. (Acnur, 2007).

Durante los últimos años, luego de la desmovilización de los paramilitares y la posterior firma del acuerdo de paz entre la guerrilla de las Farc y el Gobierno, el panorama para las zonas más afectadas por el conflicto parecía mejorar. No obstante, la llegada de la paz implicaba un desafío para las instituciones gubernamentales y territoriales en materia de pobreza, desigualdad, derechos humanos, entre otros, pues esto conlleva a la reconstrucción del tejido social. Asimismo, para la construcción de paz, el Gobierno deberá retomar temas en materia de reparación y reconocimiento de las víctimas, verdad, justicia transicional, reformas económicas y sociales, dejación de armas y reintegro a la vida civil (Alcaldía municipal de San Jacinto, 2016).

Actualmente, según cifras de la Alcaldía municipal de San Jacinto (2016), el número de víctimas es de 18.663, de las cuales, el 96% (17.852) fueron víctimas del desplazamiento forzado, seguido del 3% (468) a causa de homicidios, representando el mayor número de casos de víctimas del conflicto. Estos sucesos son clasificados como internos, pues, los desplazamientos han sido hacia las zonas urbanas del municipio o zonas cercanas al mismo.

Al respecto, las entidades municipales y regionales han unificado esfuerzos para avanzar en materia de posconflicto. Por ejemplo, en San Jacinto se dio apertura, desde el 2012, a la Unidad Territorial para el Enlace de las Víctimas, la cual, se encarga de atender las solicitudes de las víctimas en materia de restitución de tierras, así como, la implementación

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

de políticas públicas relacionadas con el conflicto y las víctimas. Del mismo modo, la Unidad para las víctimas ha contribuido con la entrega de ayuda humanitaria para las familias víctimas de cualquier hecho victimizador (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

## Capítulo 2: Diagnóstico integral

### Marco normativo

Al respecto de la institucionalidad como método de consolidación de ideas y conductas a través de las organizaciones y normas con el propósito de alcanzar un fin social (Instituto universitario de Investigación José Ortega y Gasset, s.f.), San Jacinto se rige bajo las normativas del nivel municipal, departamental y nacional. En el marco de las normativas concernientes al desarrollo de la actividad turística a nivel nacional, Colombia cuenta con una serie de políticas públicas, como las de competitividad, desarrollo, promoción etc; dirigidas a los diferentes sectores de la economía y servicios públicos, con el fin de, fortalecer y proponer lineamientos estratégicos para su crecimiento y promoción (MinCit, s.f.).

En este sentido, el Gobierno Nacional mediante el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo ha creado una serie de políticas públicas concernientes al turismo; una de ellas es la Política Pública de Turismo y Artesanías, dirigida a la promoción del turismo y el patrimonio artesanal, en el que San Jacinto adquiere un grado de particular injerencia por pertenecer al grupo de municipios emblemáticos en la producción de artesanías, donde los esfuerzos van dirigidos al desarrollo de dos sectores: turismo regional y comercialización de artesanías, convirtiéndolas en imagen representativa del turismo nacional (Mincit, 2009).

Con el fin del conflicto armado, el Gobierno ha enmarcado sus estrategias dentro de tres pilares en el vigente Plan Nacional de Desarrollo (2014-2018): ‘Todos por un Nuevo País’, el cual, tiene como propósito construir un país en paz, educado y equitativo, en el cual, se incluye una orientación territorial, definida por regiones (Departamento Nacional de Planeación, 2014), en la que el turismo juega un papel importante en el desarrollo social, económico y la construcción de paz (El Herald, 2014). Uno de sus objetivos generales establece posicionar a Colombia como destino turístico sostenible reconocida por su multiculturalidad y mega diversidad, que aporte al desarrollo regional y construcción de paz (Mincit, 2016).

En este sentido, las acciones están encaminadas a la planificación de los destinos como dinamizadores del territorio, así como las visiones de comunidades negras, palenqueras, raizales y afrocolombianas y la implementación de los productos turísticos tendrá como eje fundamental la innovación y la competitividad, creando experiencias únicas de naturaleza, cultura, sol y playa, eventos y congresos, mediante las regiones piloto de

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

turismo y paz con productos definidos y diseñados a las que pertenece la región de los Montes de María (Mincit, 2016).

La regulación turística en el marco del posconflicto y la construcción de paz está alineada con las normativas relacionadas con la Jurisdicción Especial para la Paz, encargada de reparar las violaciones masivas de derechos humanos en los países afectados por conflicto interno, mediante comisiones y condiciones de paz. En este sentido, las leyes que encabezan el proceso de transición hacia la paz e implementación del acuerdo se enmarcan en la normativa pertinente como el Decreto 893 de 2017, por el cual se crearán programas de desarrollo con enfoque territorial con el fin de priorizar la implementación de la Reforma Rural Integral (Presidencia de la República, 2017); Así como, el Decreto Ley 902 de 2017, cuya función será facilitar el cumplimiento de lo dispuesto en el Reforma Rural Integral del Acuerdo de Paz; Además, el Acuerdo estableció una serie de cambios que apoyan y mejoran lo estipulado en la Ley 1448 de 2011 que brinda asistencia y reparación a las víctimas del conflicto (Registraduría General de la Nación, 2014).

De acuerdo con la Fundación Paz y Desarrollo (2018), la construcción de paz implica el aporte y participación de sectores públicos y privados y de las comunidades, para tal efecto, el Consejo Empresarial Colombiano para el Desarrollo Sostenible mediante el suplemento para invertir en el futuro con la construcción de paz en el sector turístico, busca que las empresas por medio de su negocio contribuyan a la construcción de paz, a la vez que, obtienen mejoras competitivas y agregan valor. Su objetivo son las comunidades víctimas del conflicto y ex combatientes, así como los territorios demarcados por el Mincit como piloto, emergentes y destinos de posconflicto, que completan 125 municipios priorizados para la construcción de paz con la actividad turística (Fundación Paz y Reconciliación, 2018).

Por otra parte, en el marco del posconflicto y la construcción de paz, el Gobierno Nacional ha promovido una iniciativa para crear una cultura de paz a través del turismo con el proyecto 'Turismo, paz y convivencia' que busca suscitar la construcción del tejido social, la creación de cadenas de valor y el mejoramiento de la calidad de vida, teniendo como eje la sostenibilidad (MinCIT, 2015). La estrategia contempla más de cien municipios en 24 departamentos a partir de dos criterios: a). afectación por el conflicto armado y b). vocación turística. Asimismo, se encuentran clasificados en tres grupos: Destinos piloto, que al momento cuenta con 8 regiones distribuidas en 9 departamentos y 45 municipios, dentro de las que se encuentra la región Montes de María en su mayor parte en el departamento de

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Bolívar. Seguimiento de los destinos emergentes y destinos de posconflicto que fortalezcan la vocación turística como a su población con acciones empresariales estratégicas (Pares, 2018).

Adicionalmente, en materia de regulación, se estableció la Ley 1819 de 2016 la cual regula las Zonas más afectadas por el conflicto armado (ZOMAC) que reúnen a 344 municipios que representan el 53% de la geografía nacional, elegidos de acuerdo a criterios como el índice de pobreza multidimensional, el índice de incidencia del conflicto armado, población, categorías de ruralidad, tiempo de distancia a la capital del departamento, entre otros; con el propósito de fomentar el crecimiento y desarrollo de las zonas más golpeadas por el conflicto (Unidad de planeación sectorial y desarrollo sostenible, 2018). Asimismo, la Ley 1819 de 2016 otorgó beneficios tributarios para las empresas del sector turístico que contribuyan al cierre de brechas en el posconflicto, desarrollando toda su actividad económica en las zona cumpliendo con los montos mínimos de inversión y empleo definidos por el Gobierno Nacional, bajo los mecanismos de obras por impuestos y régimen especial de tributación (PARES, 2018).

La Gobernación de Bolívar junto con el Instituto de Cultura y Turismo (Icultur) evidencian en el Plan de Desarrollo 'Bolívar sí Avanza', al turismo como constructor de paz dentro de su línea estratégica para la economía y competitividad, mediante el fortalecimiento de la oferta turística, construyendo un producto que articule los atractivos naturales y culturales de la región, así como el fortalecimiento del ecoturismo en zonas prioritarias como Montes de María y los parques naturales. De esta manera, esperan posicionarse como destinos para la paz, algunos esfuerzos han sido plasmados en la 'Ruta de la Paz' propuesta por la Gobernación de Bolívar y el Icultur para dar a conocer gran parte de la región montemariana (Gobernación de Bolívar, 2017).

A nivel municipal, San Jacinto no cuenta con un plan de desarrollo turístico. No obstante, en el desarrollo del Plan de Desarrollo Municipal (2016-2019), se especifican las problemáticas actuales del municipio, las estrategias y proyectos a realizar durante el periodo bajo los lineamientos del Plan sectorial de turismo 2014-2018 (Diario de campo 24 de febrero, 2018). El turismo, por su parte, es considerada como una de las nuevas estrategias para el desarrollo integral de la región, razón por la cual se constituye una línea estratégica enfocada en programas clave, como la articulación y la conectividad ambiental, en la que se incluye la promoción del ecoturismo para su protección y conservación (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Del mismo modo, dentro de las estrategias para la promoción del desarrollo, el Plan Plurianual del municipio promueve 10 iniciativas para incentivar el turismo de tipo arqueológico, ecológico y agropecuario a nivel nacional e internacional (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

### Aspecto social

San Jacinto es parte de los 12 municipios que conforman la región de los Montes de María entre los departamentos de Sucre y Bolívar, cuenta con una extensión de 462 km cuadrados con 239 m.s.n.m. Limita al norte con el municipio de San Juan Nepomuceno, al sur con el Carmen de Bolívar, al este con Zambrano y al oeste con María la Baja (Alcaldía municipal de San Jacinto, 2016). Su extensión territorial está repartida en 7 corregimientos con 13 veredas (Ver Figura 4).

Tabla 1  
*Corregimientos y veredas de San Jacinto.*

<b>Zona</b>	<b>Corregimientos</b>	<b>Veredas</b>
<b>Zona Alta</b>	Arenas	El Bongal
	Las charquitas	Brasilar
	Paraíso	Arroyo de María
	San Cristóbal	Las Lajas
	Las Mercedes	Casa de Piedra
		Morena abajo
		Morena arriba
		Arriba del arroyo
		Las Pavas
		Barcelona
<b>Zona Baja</b>	Bajo Grande	La Negra
	Las Palmas	El Encanto

Fuente: Plan de desarrollo municipal 2016-2019 San Jacinto. *Nota:* Clasificación de las veredas y corregimientos de San Jacinto de acuerdo con la zona.

San Jacinto hace parte de una de las tres subdivisiones de los Montes de María: Piedemonte occidental, Troncal del Río Magdalena, a la que pertenece el municipio, y Montaña (Fundación Red desarrollo y paz de los Montes de María, 2011).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO



*Figura 4.* Mapa de las subregiones de Montes de María. Tomado de: Programa de desarrollo y paz de los Montes de María, 2011.

Su creación data del siglo XVIII por el reino Finzenú que se extendió por todos los Montes de María, dando sus primeros pobladores que fueron parte de la cultura Panzenú que era parte de los Zenúes que antiguamente se establecieron en el valle del Río Sinú hasta extenderse por toda la Costa Caribe (Diario de campo, 24 de febrero 2018). Antiguamente, basaban su economía en el cultivo de maíz y yuca, además de algunas hortalizas; en el caso de San Jacinto se destacaron por sus labores en agricultura y arte con el tejido de las hamacas y los derivados del algodón (Administración municipal San Jacinto, 2012).

Según datos de la Alcaldía de San Jacinto (2016), el municipio fue uno de los territorios más afectados por el conflicto armado, esto ha influenciado directamente las dinámicas poblacionales, debido a las altas tasas de migración y movilidad forzada durante el periodo de 1998 a 2007 ocasionada por la violencia, la falta de oportunidades laborales y acceso a la educación superior. Según cifras del Dane (2005), el panorama refleja 90% de población habitando la cabecera municipal, frente al 10% que quedaban en las áreas rurales, ocasionado por el despojo, abandono y adaptabilidad en las zonas urbanas. Esta tendencia continúa presentándose actualmente, por lo que las proyecciones para próximos años resultan en la casi desaparición de la población rural, condición que el gobierno municipal planea erradicar formulando estrategias para mejorar las condiciones en la vida y trabajo en el campo (Plan de desarrollo municipal, 2016).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

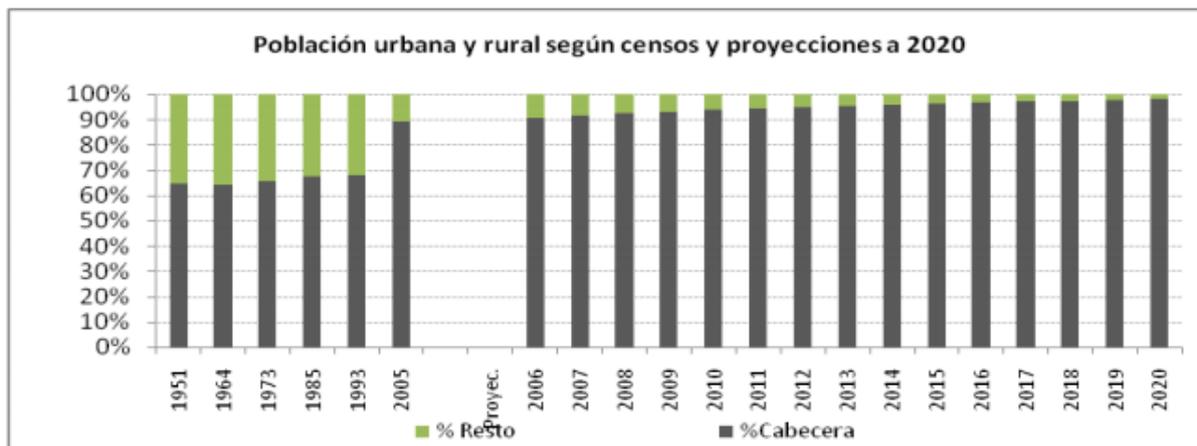


Figura 5. Proyección de población urbana y rural a 2020. Tomado de: Plan de desarrollo municipal San Jacinto 2016-2019.

Con respecto a la población, las proyecciones para el año 2015 fueron de 21.536 habitantes, de los cuales el mayor porcentaje lo representa los jóvenes entre 14-28 años con el 27,75% y los adultos entre los 28-57 años con el 36,42% del total de la población. La población dominante son hombres con el 52%, seguido del 48% que representa las mujeres.

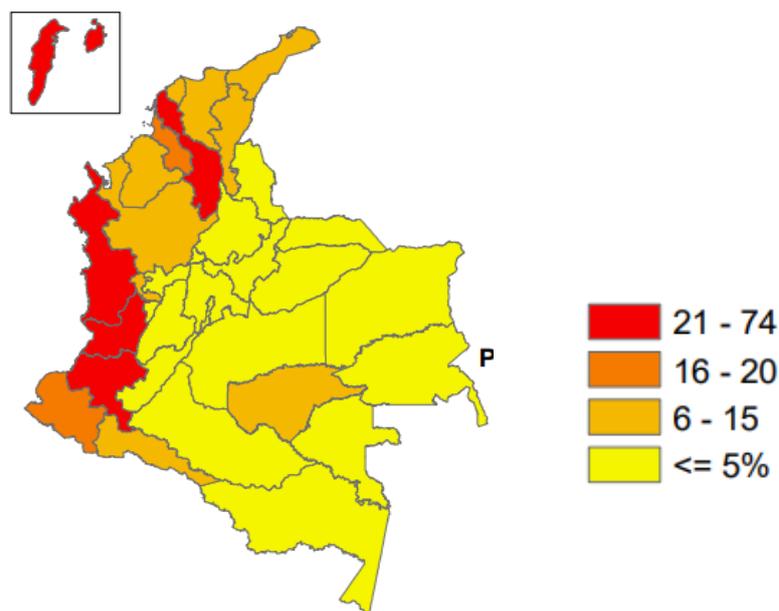
Dichas estadísticas poblacionales han decrecido, debido a los desplazamientos masivos hacia otras regiones del país (PNUD, 2014), además el creciente número de migrantes hacia la cabecera municipal concentró a gran parte de la población, que, para el año 2016 fue de 96,45% frente al 3,55% en el área rural (Alcaldía municipal San Jacinto, 2016).

Cabe resaltar la presencia de comunidades negras que habitan en el municipio, los cuales llegaron a la región aproximadamente en el siglo XVII por obligación de los europeos que los utilizaban como esclavos, los cuales lograron escapar de la esclavitud y huyeron a zonas de difícil acceso, donde conformaron sus comunidades establecidas hoy en día en San Basilio de Palenque y San Jacinto en los corregimientos del Paraíso y San Cristóbal (Alcaldía municipal San Jacinto, 2016).

Bolívar es uno de los tres departamentos que concentran el 50% de la población negra de Colombia junto con el Valle del Cauca y San Andrés y Providencia (Dane, 2005). Según estimaciones del Dane (2005), las poblaciones negras del Pacífico colombiano y del departamento de Bolívar reúnen entre el 21% y 74% respectivamente del total de la población negra. En San Jacinto, la población afrocolombiana está estimada en 1.621 personas, de las cuales el 96% se autodefinen como afrodescendientes, los cuales se encuentran organizados

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

por consejos de comunidades negras como San Madero y Eladio Ariza (Alcaldía municipal San Jacinto, 2016).



*Figura 6.* Participación de comunidades afrocolombianas con respecto al total de la población. Tomado de: La visibilización estadística de los grupos étnicos colombianos, 2005.

Actualmente, San Jacinto cuenta con 42 barrios en un total de 393 manzanas distribuidas en el área urbana. Por su parte, la zona rural está distribuida en 7 corregimientos y 13 veredas, mientras que el espacio rural comprende 44.200 hectáreas (Alcaldía de San Jacinto, 2016). Los corregimientos, Bajo Grande y Las Palmas fueron los más afectados por el conflicto armado, quedando prácticamente deshabitados y desplazados hacia la zona urbana. Asimismo, fueron víctimas del conflicto, los corregimientos de San Cristóbal y El paraíso, donde habitan en su mayoría poblaciones afro, las cuales resistieron y lograron habitar en su territorio ante las adversidades (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO



Figura 7. Mapa Poblacional de San Jacinto. Tomado de: Perfil productivo de San Jacinto, 2014.

Al año 2015, el número de víctimas se calculaba en 18.742, de las cuales aproximadamente 3.500 se identificaron como afrodescendientes, representando el 18,67% de las víctimas (Alcaldía Municipal de San Jacinto, 2016). Los hechos violentos con mayor número de casos fueron las desapariciones y desplazamientos forzados con más de 17.000 hechos representando el 96% de los actos violentos presentados (Alcaldía municipal de San Jacinto, 2016). La siguiente gráfica muestra la participación porcentual de las víctimas al año 2016 por municipio, donde el 3,87% de las víctimas provienen de San Jacinto.

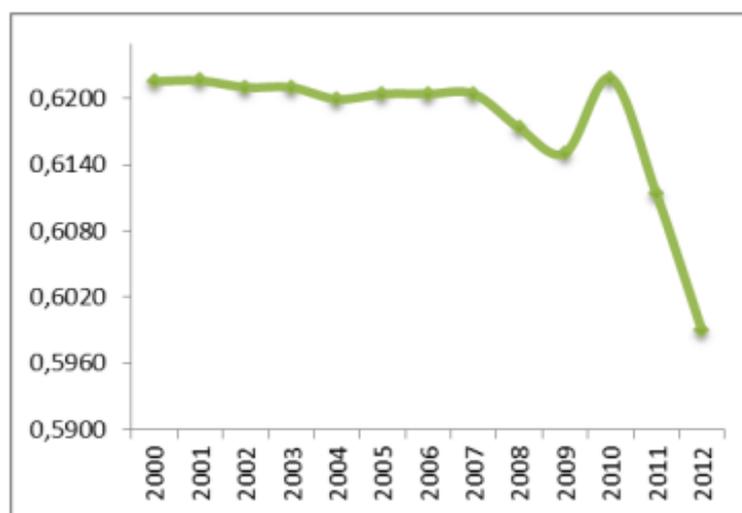


Figura 8. Participación porcentual de víctimas por municipio. Tomado de: Plan de desarrollo Bolívar sí avanza, 2016.

Algunas de las causas del conflicto armado en la región se agudizaron, en parte, por las disputas por la tenencia de tierra y la alta concentración de la misma (PNUD,2014). En

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

este sentido, el uso del suelo está directamente relacionado con la propiedad y concentración de la tierra, la cual se define como un factor productivo de gran importancia por aportar los recursos naturales para los territorios (eumed, s.f.). De acuerdo con esto, durante la época del conflicto, gran parte de los predios hacían parte de unos cuantos propietarios y empresas que ocupaban el mayor porcentaje de hectáreas. No obstante, con el paso de los años, el proceso de retorno y la restitución de la tierra a sus habitantes, el índice de concentración ha decrecido un punto porcentual. El Instituto Geográfico Agustín Codazzi representó mediante el indicador Gini, la desigualdad de la tierra, respecto a la propiedad, en San Jacinto (PNUD,2013).



*Figura 9.* Coeficiente Gini Tomado de: Perfil productivo de San Jacinto, 2014.

Según el gráfico, medido entre 0 y 1, donde 0 es igualdad y 1 altamente concentrado, se evidencia que la tendencia a la concentración de la tierra se dio durante el 2000 al 2006, periodo en la cual el conflicto armado obligaba a sus habitantes a desplazarse de manera forzosa y entregar sus propiedades, lo que disminuyó el número de propietarios de las tierras (PNUD,2014). La situación empieza a tomar otro panorama a partir del 2010, pues para entonces, los habitantes del municipio empiezan a retornar a sus hogares y recuperar sus tierras perdidas durante el conflicto (PNUD, 2014).

No obstante, algunos de sus habitantes aseguran que el retornar a sus tierras no les aseguraba encontrarlas como las habían dejado, pues después de haber sido desplazados, los grupos criminales revendieron los predios a terratenientes y empresas que estaban interesados

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

en adquirirlos, lo que se convirtió en un problema cuando sus dueños retornaron a reclamar tierras que ya no les pertenecían (Diario de campo 24 de febrero).

A esta problemática se suma la falta de acompañamiento del gobierno, pues lo relacionado al tema agrícola, parte de los campesinos no pueden retornar a sus tierras por falta de recursos para sostener la tierra y sus cultivos, así como la falta de apoyo económico por parte del Estado para aprovechar los recursos productivos (Alcaldía municipal de San Jacinto, 2016). Este panorama, se contrapone conforme a lo estipulado en la reforma rural integral del acuerdo de paz firmado en 2012, el cual busca respaldar el programa de restitución de tierras, ya existente, para apoyar a las personas que quieran retornar a sus tierras, así como brindarles fuentes de financiación con la creación de un banco de tierras, con el que se espera que las personas puedan acceder a mecanismos como subsidios y créditos para la compra de tierra, así como asistencia técnica y apoyo a la comercialización de sus productos (Oficina alto comisionado para la paz, 2016).

Así pues, los sanjacinteros reafirman la poca presencia del Estado en sus territorios luego de 2 años de firma del acuerdo para la paz, especialmente en el acompañamiento para la reforma integral y psicológica con las víctimas del conflicto (diario de campo, 24 de febrero).

A esta situación se suma la condición de pobreza que puede medirse de acuerdo con el nivel de calidad de vida de sus habitantes según el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI), que para el año 2013 evidenciaba que el 94% de la población contaba con al menos una necesidad básica insatisfecha, superando los promedios departamental y nacional (PNUD,2014). La siguiente tabla, recopila las cifras de necesidades insatisfechas en San Jacinto.

Tabla 2  
*Índice de necesidades básicas insatisfechas en San Jacinto.*

<b>Componente NBI</b>	<b>Porcentaje</b>
Personas en NBI	94,38
Personas en miseria	48,48
Componente vivienda	30,51
Componente servicios	87,17
Componente hacinamiento	21,58
Componente inasistencia	2,20

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Componente dependencia económica	22,43
-------------------------------------	-------

---

Fuente: Perfil productivo de San Jacinto, 2014. *Nota:* Porcentaje de NBI según el componente en el municipio de San Jacinto.

### **Educación**

El nivel de educación en San Jacinto solo alcanza los estudios primarios y de educación media, que solo es prestada por entidades públicas. Según cifras del Dane (2005), el 20% (aprox.) de la población mayor de 15 años es analfabeta, donde 28% son de áreas rurales y 20% de la urbana. Para el año 2014, la cobertura a nivel municipal fue de 42%, lo que implica que más de la mitad de la población apta para estudiar no lo hace; el gobierno municipal ha impuesto una serie de programas y proyectos que esperan disminuya la brecha, pasando a un 56,8% para el 2018 (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

De acuerdo a la investigación en campo, el panorama no es mejor para la educación superior, pues, en el municipio no hay instituciones públicas ni privadas que presten el servicio, exceptuando el Sena, que tiene como finalidad formar a las personas para los programas que disponga la alcaldía municipal. Además, cuentan con la Institución Educativa Técnico Agropecuario, en la que los estudiantes son formados en conocimientos extra como las artesanías y la actividad agropecuaria (Diario de campo, 24 de febrero 2018). Dada la falta de opciones para la educación superior, la cual se limita a los programas agropecuarios, la demanda de estudiantes para otro tipo de programas, como enfermería o vigilancia, ha aumentado el número de personas que deciden tomar sus estudios en centros urbanos como Barranquilla o Cartagena, (PNUD, 2014).

### **Servicios públicos**

El crecimiento económico del municipio también se ha visto afectado por la falta de cobertura de algunos servicios públicos básicos. San Jacinto cuenta con servicios públicos a su disposición pero con insuficiencias en áreas rurales. Por ejemplo, en materia de salud, cuenta con entidades privadas prestadoras del servicio, donde la eps Mutual Ser, que es la entidad con mayor cobertura en el municipio, así como un hospital público, el cual no se encuentra calificado, pues las zonas rurales siguen siendo las más afectadas por el poco acceso a salud por la lejanía del casco urbano (PNUD, 2013). No obstante, la alcaldía

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

municipal propuso como meta, en materia de salud la construcción de dos puestos de salud en los corregimientos de Arenas y Paraíso (Alcaldía de San Jacinto Bolívar, 2016).

Para el año 2011, según el informe del Sisbén, el municipio de San Jacinto se enfrenta a dos crisis durante el año cuando hay sequía, pues no cuentan con un sistema de acueducto propio, lo que limita el acceso al agua potable y remite a sus habitantes a abastecerse con pozos, bombas y aguas lluvias, que usualmente no logran cubrir la totalidad de las necesidades de sus habitantes (Alcaldía San Jacinto, 2012). Para el año 2017, los habitantes de la región protestaron por mejores condiciones y construcción de un nuevo acueducto para dejar de ser dependientes del servicio que se prestaba desde el Carmen de Bolívar, con miras a construir el acueducto propio con una inversión cercana a los 15 mil millones de pesos provenientes del contrato para la paz en los Montes de María por parte del Gobierno nacional y las alcaldías municipales (Leyva, 2018).

Por otra parte, el acceso a los servicios de energía eléctrica y gas natural en las zonas rurales continúa siendo escaso, debido a la poca cobertura, la cultura de no pago y los cortes del servicio que esto genera; esta situación ha ocasionado un decrecimiento de la productividad de los negocios, generando pérdidas en la economía municipal (Alcaldía de San Jacinto, 2012). En la zona urbana, la cobertura de energía eléctrica alcanza el 93% y el servicio domiciliario de gas natural, prestado por una empresa cartagenera, el 62% de cobertura, el cual no está presente en las zonas veredales (PNUD, 2014).

### **Aspecto cultural**

Este aspecto abarca el conjunto de costumbres, valores, imaginarios, prácticas y creencias de la comunidad sanjacintera en función del nivel de identidad hacia el territorio (Diario de campo 24 de febrero 2018). El municipio de San Jacinto tiene especial importancia en este aspecto, pues, gran parte de sus actividades, costumbres y creencias están influenciadas por la antigua cultura Zenú, la cual estaba dividida en tres: Finzenú, quienes se encargaban de los tejidos y el trabajo en oro; Panzenú, que se encargaban de la agricultura y la pesca a gran escala; y Zenufana, que se dedicaban a la minería y la extracción de oro, que intercambiaban por tejidos y productos agrícolas. Asimismo, la cerámica fue una de sus tradiciones heredadas de los primeros pobladores que elaboraban utensilios para el hogar que hasta hace algunos años que fue siendo reemplazada por elementos como la estufa de gas, neveras, etc. (Diario de campo 24 de febrero 2018).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Esa tradición artesanal estuvo acompañada de una marcada habilidad de orfebrería con la fabricación de piezas en oro por el gusto especial por los adornos; la elaboración de figuras del mundo que los rodeaba como animales y personajes que interpretan piezas musicales, también era parte fundamental de su tradición de vida, pues hacían uso de estas en sus ceremonias y rituales religiosos (Diario de campo, 24 de febrero, 2018).

Parte de sus tradiciones artesanales y culturales no solo se heredaron de los Zenúes, también son herencia de los indígenas Malibúes, que habitaban en el área litoral del Caribe y los Montes de María cuando los españoles arribaron a su territorio. Su actividad de subsistencia se concentraba en la práctica de la herencia indígena, con la elaboración y producción, de las hamacas, las canoas, el maíz, la yuca, los elementos en barro, etc. (Diario de campo 24 de febrero de 2018). La hamaca es actualmente el mayor símbolo de reconocimiento, pues su complejo proceso de elaboración limita las imitaciones de sus productos. Su proceso inicia con el hilado, que tradicionalmente provenía de las fibras del algodón; por estos días, esta técnica es practicada por las artesanas de mayor edad, debido a la sustitución de esta materia prima por hilos industriales, que son utilizados por las artesanas más jóvenes, utilizando la técnica del paleteo, la más común en la elaboración de la hamaca. Por su parte, la originalidad de sus diseños representan figuras precolombinas, flores geométricas, figuras del sombrero vultiao, aves, líneas, etc. (Diario de campo 24 de febrero de 2018).

A partir de los años 80, cuando el país se encontraba en una situación difícil a causa del narcotráfico, las exportaciones de productos textiles disminuyeron, pues eran utilizadas para transportar droga al exterior. Por esta razón, las artesanas debieron buscar nuevos productos para su venta, por lo que los trabajos en crochet aumentaron de manera considerable como la elaboración de mochilas y bolsos de colores, que comercializaban en Cartagena o a compradores foráneos (Diario de campo, 24 de febrero 2018).

Además, los elementos intangibles también hacen parte de esta herencia como los mitos, los sistemas simbólicos y las creencias, que relataban al mundo que no es Ibérico que aún tiene nexos con su pasado prehispánico (Diario de campo, 24 de febrero 2018).

La música, por su parte, es esencial dentro de su cultura y tradición, desde la elaboración de instrumentos hasta su interpretación, reconocida por el trabajo y creatividad de los Gaiteros de San Jacinto que han gozado de fama mundial con el logro de un Grammy Latino (Alcaldía de San Jacinto, 2016). Su historia se remonta a 1932 cuando se conocieron

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

José Lara, Juan Lara y Toño Fernández, que desde niños estaban involucrados en el mundo artístico. Con el tiempo fueron haciéndose populares en la región por amenizar fiestas de todo tipo, hasta alcanzar la fama nacional e internacional. Actualmente, su legado continúa con la música y elaboración de gaitas, tambores y maracas (Diario de campo, 24 de febrero 2018).

Ante la poca presencia actual de comunidades indígenas, los legados culturales están representados principalmente por la comunidad afro, que según el Dane (2005), sumaban aproximadamente 1700 personas, que trajeron al municipio sus expresiones culturales como el baile, la música y la fusión como las danzas de bullerengue y mapalé, la fusión indígena con las gaitas y con la cultura española con el vestuario y el canto (Diario de campo, 24 de febrero 2018).

Por sus antecedentes y a partir de la investigación en campo, San Jacinto es un municipio que ha salido adelante sin contar con el apoyo suficiente. No obstante, su identidad y apropiación cultural por el territorio, ha permitido conservar las tradiciones y costumbres, como lo es la tradición arqueológica, pues sus antepasados han dejado un legado que es conservado por miembros del Museo Arqueológico y Comunitario del municipio mediante la exposición de las piezas más relevantes de sus antepasados indígenas, así como, el fomento de la protección y conservación de estas piezas, que en muchos casos son encontradas por familias en las zonas rurales, que en ocasiones venden a terceros, desconociendo el valor cultural de su procedencia. El director del museo comunitario trabaja de la mano de otros habitantes para fomentar la cultura de apropiación en las personas, especialmente los niños (Diario de campo, 24 de febrero 2018).

La Alcaldía municipal actual busca liderar un proyecto con el fin de declarar la gaita como patrimonio inmaterial cultural de carácter municipal y nacional, con el apoyo del Ministerio de Cultura, el Sena y demás instituciones involucradas, con el fin de contribuir al proceso de posconflicto desde la transmisión de conocimientos, tradiciones, historia y apropiación del territorio en niños, niñas y adolescentes, para que aporten al desarrollo personal de la comunidad (Diario de campo, 24 febrero 2018).

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

### Aspecto económico

#### Empleo

En San Jacinto más de la mitad de la población realiza alguna actividad económica relacionada con el comercio, que en su mayoría son la comercialización y exportación de artesanías, lo cual está apoyado por instituciones públicas como el Sena para fomentar el emprendimiento y crecimiento (Dane, 2005). Asimismo, la agricultura hace parte de sus actividades económicas, como la comercialización de productos como el cacao, el aguacate, el café, entre otros (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

En el 2016 la economía nacional se vio afectada por el decrecimiento de la economía con 0,2 puntos porcentuales y 2,2% de crecimiento anual, el más bajo de los últimos años, debido a la alta volatilidad de las tasas del dólar, que impactaron directamente en los precios internacionales del petróleo y demás materias primas, así como factores externos como el clima con el Fenómeno del Niño, afectando en mayor parte a las economías emergentes como Colombia (Cámara de comercio de Cartagena, 2016). En el departamento de Bolívar, el panorama del desempleo está dentro de las tasas más bajas del país con 6,8% y una tasa de ocupación de 55,2% al año 2016 (Dane, 2017).

En el municipio de San Jacinto, según cifras del Censo 2005, el 7,7% de los hogares tiene una actividad económica propia en sus hogares, el 92,3% restante no cuenta con una actividad económica propia en sus hogares, de manera que, el mercado laboral se compone en su mayoría por los establecimientos de comercio con 59,3%, seguido de los dedicados a la industria con el 19,2% y el 21,4% dedicados al sector servicios (DANE, 2005).

En contraste, según el índice de pobreza multidimensional, en el municipio se evidenció que el acceso al empleo formal es una de las mayores privaciones con un 99,18% y un 52% de dependencia económica de otros municipios, lo que ratifica los índices de pobreza y formalización del trabajo (PNUD, 2014).

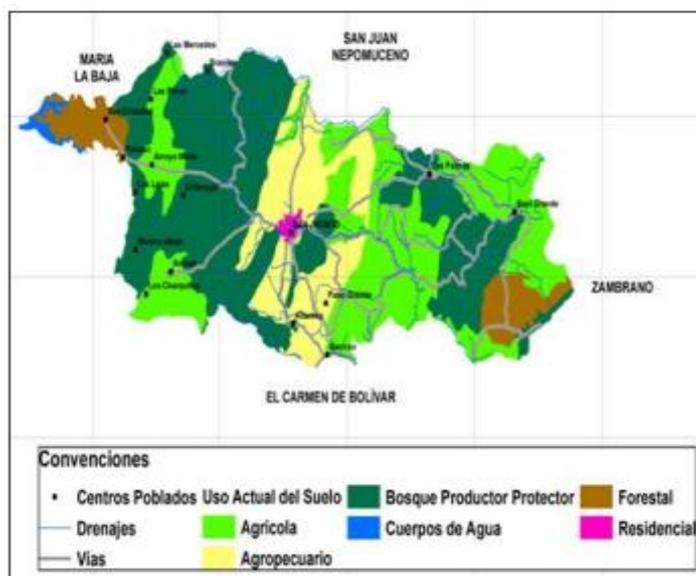
Al respecto, el Ministerio de Trabajo busca fortalecer la competitividad y desarrollo mediante el fortalecimiento de la capacitación para la formulación de proyectos y su financiación. En este sentido, los municipios de Carmen de Bolívar, San Jacinto y San Juan Nepomuceno, trabajan temas de competitividad y desarrollo como eje estratégico, identificando los sectores de mayor crecimiento al tiempo que se potencializan aquellos que puedan mejorar la productividad y competitividad, con el fin de generar ingresos a los

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

campesinos con la implementación de 360 hectáreas de cacao y plátano que beneficiaran al menos a 180 agricultores de estos municipios (Ministerio de trabajo, 2014).

### Agricultura

El municipio de San Jacinto se caracteriza por la diversidad climática, así como de flora y fauna, por lo que es un territorio que cuenta con extensas áreas de tierras productivas a lo largo de toda su extensión. En este sentido, el uso productivo de sus tierras se clasifica en usos agrícola, donde destacan los cultivos de maíz, yuca, ñame y plátano, los cuales están distribuidos en aproximadamente 14.000 hectáreas que representan el 33% de su tierra. Dentro del uso agrícola, se encuentra el cultivo de productos frutales tales como el aguacate, el cacao, el plátano, la caña panelera, etc; los cuales requieren de procesos agronómicos más complejos para su producción y protección. (PNUD,2014).



*Figura 10.* Uso del suelo en San Jacinto. Tomado de: Perfil productivo de San Jacinto, 2014.

Desde el año 2011, la región de los Montes de María viene trabajando en la constitución de una zona de reserva campesina propia, con el fin de promover la distribución equitativa de la tierra y fortalecer las economías campesinas. Al momento se constituyen dos zonas de reserva, de las que hacen parte 11 municipios de los departamentos de Sucre y Bolívar, incluyendo a San Jacinto, donde se realizan las prácticas de sistemas productivos de alta tecnología, economía campesina, zonas de conservación, restitución y áreas de títulos mineros. Esta zona cuenta con 261.070 hectáreas con 305.219 habitantes que buscan superar

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

las huellas del conflicto mediante la consolidación de unidades territoriales, reconocida por el Estado colombiano. (PNUD, 2014). Actualmente el proceso de constitución de estas zonas de reserva campesina aún continúa en espera junto con regiones como el Catatumbo y el Sumapaz, que realizaron la solicitud desde el año 2011 (Trujillo, 2017).

No obstante, el panorama para la región de los Montes de María, en el marco de la nueva era de paz, resulta favorable en tanto las oportunidades para el desarrollo son cada vez más comunes. Por ejemplo, el retorno de los campesinos a sus tierras ha requerido que el gobierno y los inversores privados apoyen la economía de la región mediante programas y proyectos que incentiven la producción de cacao y café, dos productos no muy representativos en la región durante la época del conflicto armado. Algunos proyectos como los laboratorios de paz de Argos y de la Fundación red desarrollo y paz de los Montes de María que se encargan de impulsar una serie de componentes geográfico, político y temático, con el fin de desarrollar iniciativas y proyectos de gobernabilidad, paz y derechos, dirigidos a 300.000 personas aproximadamente en toda la región, (Fundación red desarrollo y paz de los Montes de María, 2011).

Así, por ejemplo, el laboratorio de paz que viene desarrollando Argos en Montes de María, busca apoyar a las víctimas directas del conflicto armado mediante proyectos que beneficien a las economías campesinas de la mano de proyectos agroindustriales, como es el caso del cacao (Portafolio, 2015). No obstante, según un estudio sobre la cadena productiva del cacao en Montes de María, del grupo de investigación de la Universidad Nacional (2011), el proceso de cultivo de cacao tenía algunos vacíos que deben ser corregidos para lograr posicionar esta actividad en la región, pues ningún municipio cumplió con los parámetros de calidad para clasificar su grano de cacao como grano bien fermentado.

Asimismo, los agricultores no llevan a cabo un proceso técnico de producción, como sistemas de riego y drenaje, mantenimiento, ni registros de las actividades que se realizan en los cultivos, por lo que sus productores no tienen una idea clara de los costes de producción y, por ende, de sus ingresos por actividad. Dado esto, el medio de comercialización es por medio de intermediarios que compran el grano y lo transforman o venden a las compañías nacionales (Universidad Nacional de Colombia, 2011).

Asimismo, en la época de posconflicto, la comunidad san jacintera ha sido protagonista de su progreso económico, pues actualmente se está emprendiendo el cultivo y producción de café, que por sus características de producción es poco común en la región,

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

donde las temperaturas alcanzan los 37 C (Diario de campo 24 de febrero de 2018). Estas limitantes no fueron un obstáculo para un grupo de campesinos, entre quienes se encuentra José Aurelio Ortega Carval, una de las víctimas del conflicto armado, quien fue desplazado a la Sierra Nevada de Santa Marta donde adquirió la experiencia como productor de café y regresó a su tierra con la idea de producir y comercializar café (Figuroa, s.f.).

Neyl Reyes Anillo fue otro, de los miles, de campesinos desplazados que encontraron una oportunidad en la comercialización de café. Sus inicios como caficultor se dieron al emprender un viaje a varias ciudades del mundo, que, en complemento de un curso del SENA, le dio la experiencia necesaria para incursionar con el café (Figuroa, s.f.). Actualmente es el socio directo de José Ortega, a quien compra parte de la cosecha para comercializar en San Jacinto y algunas ciudades como Cartagena, Palenque, Carmen de Bolívar y Sincelejo, por lo que se trata de un café diferente al tradicional, pues cuenta con alto grado de acidez y cuerpo, debido a las condiciones climáticas de la región (Figuroa, s.f.). A partir de este emprendimiento nace Cerro Maco en San Jacinto, un negocio con micro franquicias que promete dar a conocer su tierra y sus productos, además de diversificar sus productos con la elaboración de licor de café, tortas y postres y granizados (Diario de campo 24 de febrero 2018).

A pesar de los avances en la materia, los habitantes manifestaron insatisfacción por la falta de presencia del gobierno frente al tema agrícola, pues son muchos los campesinos que retornaron a sus tierras y actividades agrícolas, pero no cuentan con las herramientas necesarias para poder transformar y comercializar sus productos (Diario de campo 24 de febrero 2018). Ante esto el gobierno planteó la iniciativa con los habitantes del municipio de crear un centro de acopio, donde se almacenen los diferentes productos de cosecha, de manera que sea más fácil distribuirlos a las urbes más cercanas; así como asegurar el abastecimiento de alimentos durante el año, pues algunos de ellos, como el aguacate, son productos de temporada, por lo que en periodos de baja cosecha hay desabastecimiento y aumento de los precios (Diario de campo 24 de febrero 2018).

Existen otras clasificaciones del suelo que se relacionan al uso agrícola como lo son, el agrícola forestal, agropecuario y bosque productor, los cuales son aptos para el cultivo de aguacate, cacao, ñame, etc; dependiendo el manejo que se le dé (PNUD,2014). El uso agropecuario, por su parte, es apto para el pastoreo controlado, evitando la erosión de los suelos. Así, los campos definidos como bosque protector buscan consolidar y conservar las

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

zonas de mayor importancia que se encuentren en las partes bajas de la montaña, consolidando algunas zonas de reserva campesina, de manera que continúe la economía campesina y el reparto de beneficios sea más equitativo (PNUD, 2014).

Cabe resaltar que la región de los Montes de María era una zona reconocida principalmente por la producción de tabaco, ají y algodón, el cual era su principal materia prima para la elaboración de artesanías como bolsos y hamacas. No obstante, estos productos han disminuido su producción. En el caso del tabaco, su producción ha desaparecido a causa del desplazamiento forzado durante la época de conflicto armado y la falta de financiación, lo que obligó a sus habitantes a buscar nuevas alternativas o la sustitución de sus productos, como el caso del algodón que ha sido reemplazado por hilo industrial fino traído desde Cartagena y Barranquilla (PNUD, 2013).

Dichos acontecimientos no han sido impedimento para aquellos que quieren construir nuevos comienzos en sus territorios, pues iniciativas como las de la Red de Desarrollo y Paz de los Montes de María, las cuales buscan consolidar un grupo de fincas productivas Montemarianas con el apoyo de diferentes instituciones como los laboratorios de paz y Naciones Unidas, las cuales buscan apoyar a las familias víctimas del conflicto mediante incentivos económicos (Banco de la república, 2015).

Asimismo, por iniciativa de algunos habitantes sanjacinteros, la reactivación de la economía se ha desarrollado con la retoma de los cultivos que el conflicto acabó como el aguacate y el cacao, para lo cual, se han establecido algunas propuestas y proyectos desde la alcaldía municipal que principalmente enfoca esfuerzos en el fortalecimiento y aumento de las alianzas productivas de los cultivos, la formalización de los predios, la capacitación y asistencia técnica a los campesinos, incrementar la producción de cacao en la región, entre otras (Alcaldía municipal de San Jacinto, 2016).

No obstante, las instituciones municipales no tuvieron en cuenta factores externos como el clima y las facilidades de transporte y comercialización, que actualmente son precarias, debido a la falta de infraestructura vial en algunas de las veredas del municipio, la falta de recursos para transportar sus productos por medios propios hasta las urbes, así como, la falta de distritos de riego y centros de acopio; por lo que continúa representando un alto costo para los campesinos transportarse hasta el sitio de venta, además de manifestar que en época de invierno la distribución de numerosos productos es compleja, debido a que la

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

cosecha es mínima y los costos son muy altos, por lo que hay desabastecimiento en los pueblos y altos precios de venta (Diario de campo, 24 de febrero).

No obstante, dentro de los pilares de desarrollo del vigente Plan de Desarrollo Municipal, se exponen estrategias y acciones para garantizar la distribución y comercialización de los productos agrícolas, así como, obras de infraestructura en vías terciarias. Además, actualmente cuentan con un centro de acopio ubicado en el Carmen de Bolívar, en el que los campesinos tienen la oportunidad de distribuir sus productos en cualquier época del año. Sin embargo, los habitantes de San Jacinto han propuesto la creación de su propio centro de acopio, con el fin de aliviar los altos costos de comercialización y asegurar el abastecimiento y el nivel de precios en épocas de invierno o extrema sequía (Diario de campo, 24 de febrero).

### **Artesanías**

Las artesanías de San Jacinto representan una de las principales actividades económicas y culturales de la región, pues su elaboración viene de tiempos antiguos de generación en generación. Actualmente, cuentan con reconocimiento nacional e internacional por sus características en diseño, creatividad, uso de colores y técnicas de elaboración, así como su calidad. Según estadísticas del IGAC-DNP para el año 2011, cerca del 66% de los establecimientos artesanales se encuentran entre el Carmen de Bolívar y San Jacinto con 548 establecimientos registrados ante Cámara de Comercio (Alcaldía de San Jacinto, 2012).

En San Jacinto los/las artesano/as se encuentran agrupados en siete cooperativas, que con el apoyo de la Alcaldía Municipal y la Gobernación pueden comercializar sus productos, a la vez que funcionan como intermediarios de aquellas familias que por falta de recursos no pueden comercializar sus productos. Adicionalmente, estos grupos de artesanos mantienen constantes relaciones con entidades como Artesanías de Colombia y asisten a ferias artesanales, como Expo artesanías en Bogotá, la Feria Artesanal del Caribe en Cartagena y en otras ciudades como Medellín y Bucaramanga (Diario de campo, 24 de febrero 2018).

Actualmente, este sector de la economía no cuenta con el apoyo suficiente de las entidades municipales para la formalización de sus actividades en las familias productoras de dichos productos, por lo que se creó la unidad de producción familiar, con el fin de apoyar a las unidades familiares que quieran emprender y fortalecer la industria artesanal de la mano del Sena y la Gobernación de Bolívar (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

### **Turismo como alternativa para las comunidades**

A lo largo de la investigación y el trabajo en campo se puede evidenciar que la economía de San Jacinto es principalmente de carácter agrícola y artesanal. El turismo no representa una alternativa representativa para la economía del municipio. No obstante, la comunidad de San Jacinto ha emprendido diversas acciones entorno a esta actividad dada la coyuntura actual del país, en el que zonas y regiones como Montes de María han sido priorizadas para el desarrollo de actividades productivas y turismo.

El turismo puede transformarse en una alternativa real para la comunidad, toda vez que San Jacinto cuenta con una amplia biodiversidad en las áreas protegidas naturales y sitios naturales, que facilitan el desarrollo del ecoturismo y el agroturismo en la región (Banco de la república, 2013). Asimismo, cuentan con activos intangibles propios de su cultura ancestral, tales como la música de gaitas, los instrumentos hechos en madera y la elaboración de tejidos artesanales que fortalecen la creación de una oferta cultural y musical. Cabe resaltar que estas actividades están siendo desarrolladas por voluntarios del museo arqueológico de San Jacinto, el cual fue y sigue siendo un espacio de cultura, historia y construcción de memoria en el posconflicto.

Actualmente, el museo ha creado junto con la comunidad una ruta turística llamada “San Jacinto: encanto de los Montes de María” (Ver anexo 3), la cual brinda la posibilidad de hacer un recorrido por los 8 atractivos principales del municipio, con una duración de 3-4 horas, dependiendo los recorridos que el turista decida hacer. Estas iniciativas han sido desarrolladas por sus habitantes con el apoyo financiero de la Alcaldía municipal, con el fin de explorar nuevas oportunidades y contribuir al proceso de posconflicto en el municipio (Diario de campo, 24 de febrero 2018).

En ese contexto, el desarrollo de iniciativas y proyectos por parte del sector público también han sido clave para el fomento de estos espacios, es el caso del programa “Turismo, Paz y Convivencia” del Viceministerio de Turismo, que ha hecho un proceso de inclusión con los departamentos víctimas del conflicto priorizando aquellos municipios más afectados por el conflicto armado con vocación turística. En el año 2017, el departamento de Bolívar y Montes de María comenzaron a ser parte de las regiones piloto de este proyecto, lo que ha contribuido al panorama turístico de la región.

Las visiones de las personas giran entorno a la reconstrucción del tejido social, la

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

reactivación económica y la reparación de las víctimas, de modo que se han adelantado una serie de proyectos en los que se empoderan los habitantes del municipio tal como lo evidencia los proyectos productivos en torno al cacao y el aguacate, así como el acompañamiento de empresas privadas en el fomento del turismo en esta región. No obstante, estos procesos deben ser sostenibles en todos los aspectos para evidenciar una solución real, de lo contrario puede convertirse en un factor negativo por tratarse de una actividad socioeconómica vulnerable ante una amenaza de riesgo, tales como hechos políticos o sociales violentos, corrupción, entre otras que puedan afectar el correcto desarrollo de las actividades y afectar a las comunidades y turistas, lo que se traduciría en una disminución de los flujos turísticos que estén desarrollándose (Menchero, 2017).

De esta manera, el turismo busca afrontar los desafíos del posconflicto, estableciendo un proceso en el que la comunidad tenga un rol activo en la toma de decisiones, planificación y desarrollo de los programas y proyectos que impacten en su vida diaria, dando especial énfasis a personas víctimas del conflicto, mujeres, niños, colectivos tales como desmovilizados, comunidades negras, comunidad LGBT, indígenas, migrantes, etc; los cuales puedan contribuir, desde el emprendimiento, la cooperación y la inclusión a erradicar los estereotipos negativos sobre la guerra y fomenten una cultura de comprensión y respeto entre turistas y locales (Menchero, 2017).

Para el caso de San Jacinto, este ejercicio académico busca generar un impacto directo en las comunidades desde su empoderamiento en el desarrollo de actividades y proyectos, esto puede encaminarse hacia un modelo de desarrollo de adentro hacia afuera o desde la comunidad, como es el caso del desarrollo endógeno, desde el cual se rompe el esquema del desarrollo de la comunidad en función de las grandes empresas. Este ejercicio pretende proponer al turismo como una forma sostenible de reactivar y reparar su territorio. Esta iniciativa surge por el acogimiento de los habitantes de San Jacinto hacia nuevas oportunidades que les permita dejar la huella de la guerra en el pasado, además sus habitantes han emprendido una serie de rutas turísticas que dejan un precedente para futuros programas y proyectos.

Para ejemplificar este enunciado, cabe mencionar las iniciativas de turismo de la región del Urabá Darién con la creación de centros ecoturísticos dirigidos por las comunidades locales y organizaciones sociales, las cuales tienen como objetivo la generación de ingresos, el mejoramiento de la calidad de vida, la conservación ambiental, cultural y

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

social y la transformación social a largo plazo, especialmente con la reincorporación de las personas víctimas del conflicto armado (Naranjo, 2014).

Estas iniciativas han logrado contribuir a la disminución de la pobreza y el mejoramiento de la calidad de vida, brindando herramientas para el desarrollo de las comunidades y la consolidación de la cadena de valor del turismo con la participación de las actividades económicas inherentes. Estos espacios han empoderado el trabajo en equipo que ha facilitado la confianza y autoestima de las personas (Naranjo, 2014).

Estos impactos está enunciados en Código Ético Mundial para el Turismo, en el cual se consigna que el turismo juega un papel importante como fenómeno social e instrumento positivo para aliviar la pobreza y mejorar la calidad de vida de todas las personas, así como contar con el potencial para contribuir al desarrollo económico y social de las comunidades, especialmente en los países en desarrollo, y su incipiente papel de fuerza vital para la promoción del entendimiento, la paz y la prosperidad a nivel internacional (Organización Mundial del Turismo, 2001).

Por su parte, el Gobierno Nacional junto con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo lanzaron un conjunto de 11 rutas por todo el territorio nacional, con el fin de dar a conocer destinos que, por el conflicto armado, eran físicamente inasequibles. Además, la campaña busca que colombianos y extranjeros conozcan la cultura y riqueza natural y cultural del territorio colombiano. Los Montes de María hacen parte de la Ruta Caribe que busca promover el turismo en la región, así como el proyecto de Turismo, Paz y Convivencia del Ministerio con las regiones piloto (Mincit, 2018).

Junto a esta campaña, la Gobernación de Bolívar junto con el Icultur lanzaron la “ruta de la paz” que busca promover el turismo y la competitividad en 10 municipios que fueron víctimas del conflicto armado (Instituto de cultura y turismo de Bolívar, 2016). Los habitantes de San Jacinto coinciden en el enfoque sostenible que se les ha dado a las rutas turísticas, sin embargo, el número de turistas que han llegado al municipio por concepto de estas iniciativas son pocos, pues, la promoción de estas se limita a las herramientas como redes sociales, página web, etc; y la publicidad pagada por el gobierno departamental y municipal (Diario de campo, 24 de febrero 2018). Por esta razón, el trabajo debe ser conjunto y continuo para generar un impacto real.

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Actualmente, algunas agencias de viajes han apostado por explorar lugares nuevos dando a sus clientes una experiencia diferente generando un impacto social. Una de ellas es ‘Taroa Adventures’, una agencia de Cartagena, la cual está enfocada en vender experiencias en turismo rural, natural, cultural y aventurero en el Caribe Colombiano, especialmente a turistas extranjeros. Uno de sus tours está enfocado en los Montes de María, especialmente en San Jacinto, donde se hace el recorrido ecoturístico por zonas de protección ambiental e importancia cultural, con la guía de uno de los voluntarios del Museo de San Jacinto.

Del mismo modo, la empresa de viajes Decamerón apoya desde su operación el comercio local con los artesanos, llevando a los turistas que arriban a Cartagena en época de cruceros hasta San Jacinto para realizar sus compras allí. Además, Insider tours, otra agencia de viajes cartagenera, hace parte de la nueva oferta de prestadores con nuevas propuestas y experiencias en turismo, con un enfoque más dinámico y local que permita que los turistas interactúen directamente con la cultura del Caribe colombiano. La agencia realiza la ‘Ruta de la esperanza’ que cubre 3 municipios de Montes de María, incluido San Jacinto, guiada por excombatientes de la región, lo que da un enfoque especial a este tipo toures (Diario de campo, 24 de febrero 2018).

Estas experiencias evidencian el papel que cumple el turismo como fenómeno social, en el que las comunidades y personas interactúan en torno a su cultura, su identidad, sus atractivos turísticos y sus historias de vida que contribuyen a la construcción de memoria histórica que fortalece la transformación de los imaginarios y la apropiación de sus derechos humanos (Centro de memoria, paz y reconciliación,s.f.).

Recopilando la información obtenido, puede concluirse que el municipio cuenta con una serie de ventajas competitivas que pueden contribuir con la propuesta de desarrollo turístico de la región. En primer lugar, su cercanía con Cartagena representa una ventaja pues es la ciudad más turística de Colombia que recibe aproximadamente 1’800.000 pasajeros en vuelos nacionales e internacionales, consolidando una tasa de ocupación superior al 60% durante todo el año (Cámara de Comercio de Cartagena, 2017). Este posicionamiento en el sector turístico beneficia a los municipios cercanos a Cartagena, pues pone a disposición un alto mercado de turistas nacionales y extranjeros para explorar nuevos lugares y experiencias (Diario de campo 24 de febrero de 2018).

Otra de las ventajas con las que cuenta San Jacinto es la diversidad de flora y fauna de la región, que posibilita el desarrollo de actividades de agricultura y ecoturismo, así como su

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

legado artesanal que ha llevado al municipio a posicionarse como centro artesanal del departamento de Bolívar (Alcaldía de San Jacinto, 2016). Lo anterior, convierte a San Jacinto en un potencial destino turístico, que además es de fácil acceso dada su cercanía a Cartagena (2 horas) y los medios de transporte municipal como taxis y buses que hacen su recorrido por las vías habilitadas como la Troncal del Caribe, la cual comunica los Montes de María con las ciudades principales de los departamentos de Bolívar y Sucre (Diario de campo 24 de febrero 2018).

Después de la firma de la paz con las Farc, los esfuerzos en materia de desarrollo y turismo continúan siendo limitados por distintos factores como la voluntad política del Estado, el nivel de confianza y la percepción de seguridad en la zona, pues para muchas personas la zona está marcada como un escenario de violencia y guerra, influenciadas por la desinformación y promoción de estos destinos (Diario de campo, 24 de febrero 2018).

De acuerdo a lo observado y consultado durante el trabajo de campo, puede inferirse que el tipo de turismo que puede beneficiar en mayor medida a la comunidad, es el turismo comunitario, que difiere de las demás tipologías en la oferta de servicios que es ofrecida por la comunidad que se involucra y beneficia en todos los eslabones de la cadena de valor, teniendo su propio control y manejo, con el objetivo de dar mayor valor a la naturaleza y cultura (Ochoa & Betancourt, 2016) Con esto, se busca llevar soluciones reales a una población con necesidades, donde las oportunidades de empleo generan un ingreso real y sostenible que permita mitigar las causas estructurales del conflicto como la pobreza, el desplazamiento, el desempleo, etc.

Además, el presente ejercicio académico pretende buscar opciones reales para la comunidad de San Jacinto a partir de un ejercicio prospectivo a cinco años y la identificación del potencial turístico del municipio de San Jacinto, para lo cual se elaboró una lista de los atractivos más representativos para sus habitantes, con lo que se realizó el inventario turístico correspondiente basado en la metodología del Ministerio de Comercio Industria y Turismo (Ver anexo 3). Durante la investigación en campo se enlistaron 11 atractivos, los cuales se valorizaron cualitativa y cuantitativamente con la ayuda de entrevistas a locales y observación en campo de los sitios y objetos de interés.

Como resultado de la metodología, los 11 atractivos turísticos fueron clasificados en expresiones culturales, sitios de interés, reservas naturales y festividades, los cuales fueron calificados según su grado de conservación y representatividad, entre otros aspectos. Los

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

atractivos turísticos identificados fueron: Museo Comunitario de San Jacinto, Parque Principal de San Jacinto, Parque de los Gaiteros, Petroglifos de Arroyo Rastro y Salto del Jaguar, La Gaita y otros instrumentos musicales, las expresiones musicales, las técnicas de elaboración de artesanías e instrumentos musicales, las comunidades negras y afro de Paraíso y San Cristóbal, el Festival Autóctono de Gaitas, el Cerro Maco y el Parque Natural Los Colorados.

### **Aspecto ambiental**

Como se ha expuesto, San Jacinto se caracteriza por estar ubicado en una zona de bosque tropical seco, la cual está rodeada de numerosas serranías y áreas de reserva natural. El municipio cuenta con un sistema local de áreas protegidas SILAP, el cual vela por la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos para garantizar el acceso a los medios ambientales para el ser humano y contribuir a la conservación del entorno natural (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

Estas áreas naturales representan especial importancia por su biodiversidad natural y cultural, donde figuran sitios como el Cerro Maco, el cual es reconocido como el pico más alto de la región a 900 metros sobre el nivel del mar, el cerro Capiro, el cerro las flechas y el cerro San Pedro. Además de ser parte del parque nacional natural ‘Los Colorados’ que se extiende desde el municipio de San Nepomuceno hasta las serranías de San Jacinto, donde se puede acceder en carro o caminando y practicar actividades de ecoturismo, avistamiento, fotografía, etc. (Parque Nacionales Naturales, s.f.).

Actualmente, la problemática gira en torno a la falta de concientización de los pequeños productores de madera ilegales, pues su actividad genera impactos negativos en el ecosistema como la erosión, la pérdida de biodiversidad y largos periodos de sequía. Para estas situaciones el municipio cuenta con una entidad que regula toda la actividad ambiental, Cardique, que se encarga de la toma de decisiones y el control de las actividades, sancionando a los respectivos infractores. Así mismo, el Plan de Desarrollo Municipal promueve la educación como método para evitar la tala indiscriminada, la reactivación del SILAP y la reforestación de 60 hectáreas durante los 4 años de gobierno (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

Adicionalmente, existe otra problemática relacionada al tratamiento de sus residuos y aguas residuales, debido, en parte, a la falta de un acueducto propio que les brinde estos

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

servicios, lo que ha generado una serie de impactos ambientales relacionados con temas de salud pública por olores, pudriciones e infecciones que afectan en mayor medida a niños y ancianos (Diario de campo 24 de febrero 2018). Como manejo de residuos, el municipio recurre a los pozos sépticos, los cuales requieren de ciertos cuidados y manejos para evitar malos olores y deterioro del suelo orgánico en grandes áreas (Alcaldía de San Jacinto. 2016). Como alternativa de solución, la Alcaldía municipal propone mejorar la gestión integral de las aguas residuales y la implementación completa del sistema de acueducto en el cuatrienio (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

### **Aspecto institucional y político**

En el aspecto institucional, los mecanismos de participación, como las asambleas con representantes de las comunidades rurales y del área urbana, la elección de representantes políticos, aseguran que la comunidad trabaje en conjunto con las entidades gubernamentales en la creación de herramientas de planificación como el plan de desarrollo municipal y el plan de ordenamiento territorial, las cuales permiten la solución a las problemáticas presentes en el municipio (Diario de campo 24 de febrero 2018). Cabe resaltar que las entidades municipales buscan integrar a la comunidad víctima del conflicto como parte del proceso de desarrollo municipal, bajo la normativa de la Ley 1448 de 2011 sobre la atención y reparación integral sobre las víctimas (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

En contraste, las administraciones municipales anteriores dejaron vacíos en temas de acompañamiento a los productores agrícolas de la región, participación, donde tuvieran un espacio para exponer sus inconformidades y necesidades, con el fin de mejorar la competitividad del sector productivo, que en San Jacinto continúa siendo la principal actividad económica (Diario de campo 24 de febrero de 2018). Al respecto, algunas organizaciones han hecho esfuerzos para mitigar dichas problemáticas como Funcicar, el Programa de Desarrollo y Paz de los Montes de María, la Cámara de Comercio de Cartagena, entre otras que han contribuido al proceso de participación ciudadana y el ejercicio de los derechos ciudadanos con el fin de trabajar de la mano con la administración municipal en el cumplimiento de metas y objetivos (PNUD, 2014).

En este contexto, la existencia de grupos y organizaciones municipales es vital para asegurar el proceso de participación de los habitantes, dentro de los que se encuentran la Asociación de Mujeres Progresistas de San Jacinto, Consejo de comunidades negras de San

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Cristóbal, la Red de Jóvenes por la Paz y la Asociación Agro-Campesina de San Jacinto (Diario de campo 24 de febrero de 2018). Así mismo, es importante asegurar la correcta gestión de la administración frente a las metas de desarrollo municipales y regionales, y para esto el Departamento Nacional de Planeación realizó una evaluación que mide el desempeño del municipio, de acuerdo a 4 factores: eficiencia, eficacia, gestión y cumplimiento de requisitos legales (PNUD, 2014). Para el caso de San Jacinto los resultados para el año 2013 los muestra la siguiente tabla.

Tabla 3  
*Índice de desempeño municipal*

Eficacia	38,4
Eficiencia	20,84
Requisitos legales	86,5
Capacidad administrativa	86,68
Fiscal	58,2
Gestión	72,35
Índice integral	54,5
Posición Nacional	816
Posición Departamento	12
Información completa y consistente	No
Rango índice integral	Bajo

Fuente: Perfil productivo San Jacinto, 2014.

*Nota:* Medición del desempeño de acuerdo con 4 factores generales y sus requisitos para el municipio de San Jacinto.

Los resultados evidencian un puntaje bajo en el índice integral con respecto al promedio de municipios (71,4), argumentando la falta de integración y cumplimiento de los objetivos del plan de desarrollo, así como, la producción de bienes y servicios requeridos por la comunidad (PNUD, 2013).

Actualmente, de acuerdo con la Alcaldía de San Jacinto (2016), se busca dar un nuevo enfoque a la propuesta integral, de manera que los recursos se gestionen de manera eficaz, dando cumplimiento a los objetivos de desarrollo del municipio, de acuerdo con una serie de líneas estratégicas enfocadas a las áreas clave para el desarrollo regional. En primer lugar, la articulación y conectividad ambiental, mediante estrategias de protección, conservación y promoción de las áreas protegidas tomando el ecoturismo como potencial actividad. En segundo lugar, el desarrollo rural territorial con el que se busca mejorar la calidad de vida de las familias campesinas por medio del mejoramiento de su dinámica productiva. Finalmente,

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

la conectividad vial e infraestructura de servicios como factor importante para la conexión entre municipios y veredas, el intercambio comercial y la efectividad en la cobertura de los servicios públicos (Alcaldía de San Jacinto, 2016).

En este contexto, el actual Plan de Desarrollo Municipal (2016-2019) propone varias estrategias alineadas a las problemáticas sobre el fortalecimiento de la gobernanza y buen gobierno y el fortalecimiento institucional. Una de las estrategias propone la implementación de varios mecanismos que permitan evaluar los programas y proyectos de inversión, así como, la concientización sobre el recaudo de impuestos (Diario de campo, 24 de febrero, 2018).

### **Capítulo 3: Ejercicio de Prospectiva para la construcción de paz y turismo en San Jacinto**

El presente capítulo materializa el análisis prospectivo, como ejercicio académico, en el planteamiento de escenarios a futuro, teniendo como guía la metodología de Francisco Mojica (2010). Esta considera un modelo de prospectiva estratégica, la cual puede aplicarse en entornos empresariales y en territorios, el cual postula que el futuro no es previsible sino se construye a partir de múltiples escenarios posibles e inciertos, de manera que al final se identifiquen los escenarios deseables de acuerdo a las problemáticas y deseos de los habitantes del territorio y se establezcan estrategias y acciones para poder llevarlos a cabo. También, se tendrá en cuenta el aporte de la escuela voluntarista, la cual manifiesta que el futuro tiene más de una realidad posible dependiendo de la elección de los implicados (comunidad) en la construcción de los escenarios.

El propósito de la investigación es realizar un ejercicio de prospectiva en el cual el turismo hará parte de los escenarios propuestos, pues, como lo manifiesta el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (2014), el turismo es una herramienta que fomenta el desarrollo regional, la innovación, la infraestructura, la construcción de paz, etc; gracias a su naturaleza multidisciplinar. Asimismo, las nuevas tendencias como el incremento del tiempo libre y ocio en un 20% debido a la aparición de las eras industriales y tecnológicas, que reducen el tiempo de trabajo de las personas, permitirán que un amplio mercado de Europa y América pueda acceder a diversas actividades, como el turismo, para aprovechar su tiempo libre y crear nuevas experiencias y conocimientos, especialmente de América Latina (Mojica, 2010).

Del mismo modo, las nuevas tendencias también se dirigen hacia economías emergentes, como Colombia, y hacia destinos poco convencionales como San Jacinto, pues, el auge de la personalización de la experiencia y la exigencia por servicios sostenibles en beneficio de las comunidades receptoras son parte de los nuevos desafíos de la industria que prevé un crecimiento del 3,3% anual y un alcance de la cuota de mercado del 50% al año 2030 en los países emergentes (Mincit, 2014).

Este análisis partió de la construcción del estado del arte, en el que se evidenció el estado actual y pasado de la temática central de la investigación, con respecto a otras investigaciones y ejercicios realizados en el tema, además, se realizó la contextualización histórica del territorio, sus conflictos y evoluciones, con el fin de dar inicio a las condiciones

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

actuales a partir del diagnóstico integral, donde se identificaron las problemáticas y aciertos actuales del municipio, así como, sus variables de cambio o claves. Asimismo, se realizó trabajo en campo, donde se aplicaron las técnicas de recolección de información mediante observación y cuaderno de notas, así como métodos cualitativos como entrevistas a habitantes locales y emprendedores de la región que tienen relación con el municipio.

A raíz de esto, se identificaron los actores involucrados directa e indirectamente en el territorio con respecto al estudio de las variables de cambio desarrolladas en el análisis estructural. Para tal fin, se aplicará el método MicMac (Matriz de alianzas y conflictos: tácticas, objetivos y recomendaciones) y Mactor, con el objetivo de identificar el grado de influencia y control que tienen los actores sobre las variables propuestas (Universidad de Deusto San Sebastián, s.f.).

Para empezar, la primera fase del análisis permite identificar los actores clave que influyen en las variables social, económica, ambiental, político y cultural y pueden contribuir a su desarrollo (Universidad de Deusto San Sebastián, s.f.). Para tal fin, el siguiente gráfico ilustra una serie de actores identificados, de acuerdo al nivel territorial: nacional, departamental y municipal, los cuales tienen injerencia directa o indirecta en el municipio de San Jacinto.

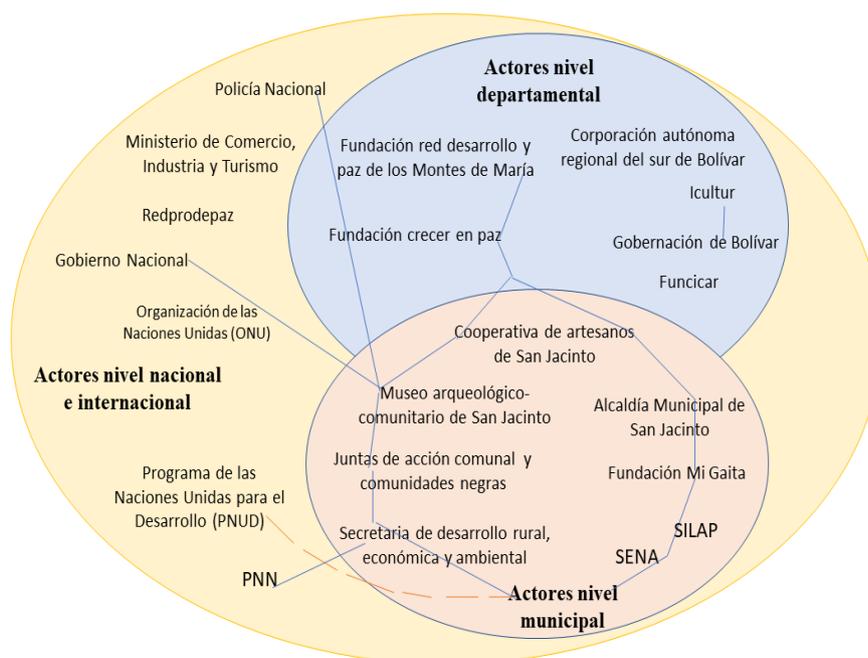


Figura 11: Mapa de actores clave San Jacinto. Tomado de: elaboración propia.

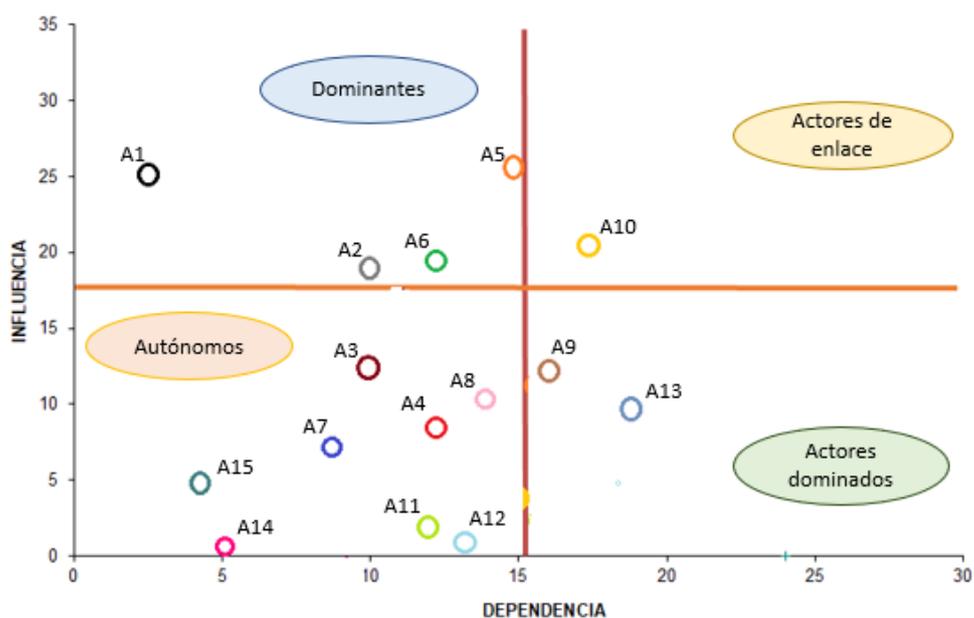
## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Estos actores fueron identificados en la investigación en campo, los cuales están relacionados directa e indirectamente con el desarrollo y cumplimiento de los objetivos generales y estratégicos que están encaminados a la elaboración del análisis estructural y situacional identificando problemáticas actuales, así como la elaboración de escenarios a futuro que contribuyan al desarrollo endógeno del territorio mediante la actividad turística.

### Objetivos estratégicos

- Formular escenarios a futuro, en los que la actividad turística sea eje principal de desarrollo y construcción de paz para el territorio.
- Establecer las estrategias, metas y proyectos para el desarrollo de los escenarios a futuro con el fin de, brindar las bases para el desarrollo del turismo constructor de paz.

Para la consecución de los objetivos estratégicos es vital el papel que cada actor desempeña durante el proceso y su importancia en el mismo, para esto se han identificado 17 actores nacionales, departamentales y municipales los cuales tienen niveles de dependencia e incidencia diferente, determinados por medio de la matriz de influencia entre actores, que facilita el proceso de jerarquización de actores de acuerdo con su nivel de incidencia en los demás (Ver figura 15). De acuerdo con la metodología Mactor, la matriz de influencia de actores media el grado de influencia y dependencia en un rango de 0-4, lo que al totalizar, permitió identificar los tipos de actores: actores dominantes, de enlace, autónomos o dominados (Universidad de San Sebastián, s.f.). Los resultados de la matriz de influencia de actores fueron interpretados de manera horizontal, para relacionar los actores de las columnas con los actores de las filas (Ver anexo 2).



## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

A1	Gobierno Nacional de Colombia	A9	Secretaría de desarrollo rural, económico y ambiental
A2	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	A10	Gobernación de Bolívar
A3	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	A11	Fundación Red Desarrollo y paz de los Montes de María
A4	Parques Nacionales Naturales de Colombia	A12	Fundación crecer en paz
A5	Alcaldía de San Jacinto	A13	Instituto de cultura y turismo de Bolívar
A6	SENA	A14	Corfoarte
A7	Museo comunitario de San Jacinto	A15	Junta de acción comunal de San Jacinto
A8	Cooperativa de artesanos de San Jacinto		

Figura 12. Matriz de influencia entre actores. Tomado de: elaboración propia.

De acuerdo con el total de los puntajes de influencia y dependencia por actor, se identificó el grupo de actores con mayor importancia conforme al grado de influencia/dependencia que tienen sobre los demás actores. Así, en primer lugar, dentro del grupo de actores dominantes, con un grado de influencia mayor y una dependencia baja, se encuentran el Gobierno Nacional de Colombia, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Servicio Nacional de aprendizaje (SENA) y la Alcaldía de San Jacinto. En segundo lugar, aquellos actores de enlace que tienen un grado de influencia y dependencia alto, se encuentra la Gobernación de Bolívar. En tercer lugar, el grupo de los actores autónomos con niveles de influencia y dependencia bajos, en el que se sitúan el PNUD, el Museo Comunitario de San Jacinto, Cooperativa de artesanos de San Jacinto, la Junta de acción comunal, entre otros. Finalmente, el grupo de los actores dominados con influencia baja y dependencia alta se encuentran actores como las secretarías de desarrollo y planeación de San Jacinto, etc.

Del mismo modo, se realizó el análisis Mic Mac para determinar el grado de influencia e importancia de las variables, las cuales se identificaron en el desarrollo del diagnóstico del territorio, de acuerdo a su relevancia en el proceso de construcción de los escenarios deseados. Las variables se clasificaron en 5 grupos: las variables determinantes cuyo nivel de dependencia es bajo y su influencia alta; estas variables son de gran importancia para el conjunto, pues pueden ser los motores o frenos de todo, por lo que su carácter es dominante.

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

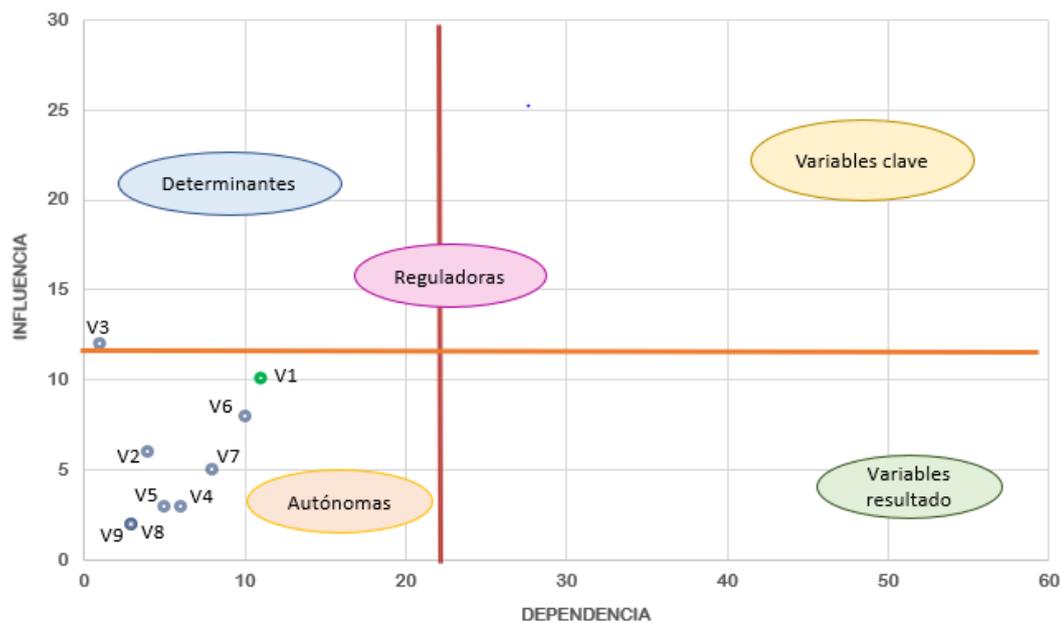


Figura 13. Matriz análisis entre variables. Tomado de: elaboración propia.

Dentro de dicho grupo se encuentra la variable #3 Falta de presencia del Estado, que figura como una de las variables más importante debido al grado de dependencia que genera frente a las demás variables con respecto a su funcionamiento o estancamiento. Acto seguido, las variables clave, las cuales tienen niveles de dependencia e influencia altos lo que las convierte en variables que pueden desestabilizar el conjunto de todo si no se articulan de manera armónica. En tercer lugar, se encuentran las variables autónomas, las cuales tienen dependencia e influencia baja, por lo que su participación en el sistema no es determinante. Sin embargo, no dejan de ser importantes para el funcionamiento del sistema, pues son retos y pueden contribuir a mejores resultados en otras variables de mayor grado de influencia. En este grupo se encuentran la mayoría de variables como el desplazamiento de la población rural, la distribución de la tierra, a informalidad laboral, entre otras. En cuarto lugar, las variables de resultado que se caracterizan por tener niveles altos de dependencia con

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

influencia bajos, por lo que son variables que se desarrollarán conforme a las demás variables del sistema, por lo que no se podrán resolver como un apartado del conjunto.

Finalmente, se encuentra el grupo de variables reguladoras, las cuales son la llave de paso para el cumplimiento de las variables clave; estas son las responsables del funcionamiento del sistema en condiciones normales.

De acuerdo con el análisis anterior, se recogió la información necesaria para la construcción de los escenarios a futuro, donde los actores y variables clasificados, de acuerdo a su importancia e influencia, cumplirán un papel específico dentro de los escenarios futuros y las estrategias para alcanzarlo.

Cabe resaltar que una vez identificados los escenarios a futuro se darán las bases de las estrategias para poder construir el futuro. La estrategia se define como la sumatoria de un objetivo y unas acciones, que provienen del escenario elegido como el más deseable (Mojica, 2010). Estas estrategias también responderán a las problemáticas halladas a lo largo del diagnóstico, teniendo en cuenta las percepciones y deseos de los habitantes, con el fin de alinear los objetivos de la investigación con la construcción de paz en los territorios.

En este aspecto, la construcción de los escenarios pueden servir como un instrumento guía para las entidades e instituciones responsables para crear un contexto para planificar las acciones a futuro para el desarrollo del turismo y desarrollo endógeno del municipio (Yori Conill, L., & Hernández de Velazco, J., & Chumaceiro Hernández, A., 2011).

Los escenarios propuestos se pensaron siendo integradores, de modo que puedan hacer partícipes a instituciones y comunidades en la creación de políticas y proyectos que transformen la realidad de los territorios diseñando métodos innovadores y creativos que resalte sus principales características como la pluralidad cultural y artesanal (Espinosa, s.f.). Así como, una apuesta para la transformación en el modelo de desarrollo del territorio, movilizandando esfuerzos, recursos, inversión y participación en las comunidades, lo que facilite el progreso social, económico, político, cultural y ambiental (Vásquez, 2007).

Los escenarios fueron formulados para poder ser aplicados en un horizonte temporal de 5 años, dirigido al municipio de San Jacinto, Bolívar, los cuales se basarán en dos ejes fundamentales que responden al objetivo general y específicos de la investigación: Construcción de paz mediante la actividad turística y el desarrollo endógeno en el territorio.

**San Jacinto, nuevas historias y oportunidades**

Al hablar de construcción de paz nos remitimos a muchos conceptos e ideas, como desarrollo, bienestar, calidad de vida, tranquilidad, seguridad, posconflicto, etc. (Diario de campo 24 de febrero de 2018). Si bien, la construcción de paz estable y duradera considera dichos aspectos en algún punto, es necesario comprender que para construir paz en los territorios, las comunidades deben ser partícipes del proceso, de manera que se pueda gestionar, prevenir y resolver las causas estructurales del conflicto para conectar a las comunidades entorno a la construcción de paz (Oficina del Alto Comisionado para la Paz, 2016).

Siguiendo la propuesta hecha a lo largo de la investigación, en cinco años, San Jacinto trabajará como unidad territorial bajo los principios de equidad, inclusión, participación y democracia, con el fin de reconstruir el tejido social de la población. El turismo será uno de los ejes fundamentales para la transformación social, económica, ambiental, cultural y construcción de paz en el municipio.

Para tal fin, las entidades gubernamentales del orden local, tales como la Alcaldía, secretarías, concejos municipales, etc., deberán trabajar en conjunto con los colectivos sociales como juntas de acción comunal, comunidades negras, fundaciones, etc; entorno a objetivos comunes. Para tal efecto, se sugiere que el ejercicio tome las bases de un pacto social territorial de carácter integral, en el que se contemple todos los aspectos inherentes al territorio y sea un instrumento político para la promoción de acuerdos entre el sector público y privado para la realización de programas y proyectos territoriales y participativos. Además, puede contribuir a la reducción de la desigualdad social mediante la participación de actores sociales, tales como juntas de acción comunal, colectivos de mujeres, ONG, etc; actores privados y actores gubernamentales.

En primer lugar, las bases para la construcción de paz y turismo del municipio de San Jacinto, son las transformaciones del sistema actual, es decir, la creación de nuevos escenarios y espacios de institucionalidad, en los que haya mayor participación de la comunidad, mayor presencia de las entidades estatales, una transformación hacia economías más diversificadas que promuevan la creación de empleo, la formalización laboral y las actividades productivas con especial énfasis en jóvenes, mujeres y víctimas del conflicto armado. Esto puede lograrse a través del turismo, el cual constituye un actividad integradora en la que todas las labores

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

productivas aporten a toda la cadena de valor de la economía local, respondiendo a los retos y necesidades mencionadas a lo largo de esta investigación.

En segundo lugar, es importante contar con capital humano y social suficiente, para lo cual se tendrá en cuenta el precedente de organizaciones de personas en San Jacinto que han promovido el trabajo social y comunitario, así como el desarrollo de iniciativas turísticas que han fomentado la apropiación e interés por su territorio.

Durante el periodo de tiempo establecido, se busca que la comunidad recupere la confianza en las instituciones gubernamentales y en los actores sociales del territorio, toda vez que el trabajo conjunto conlleva a resultados prontos y duraderos. Para tal efecto, se sugiere trabajar en la construcción de redes colaborativas entre los habitantes de San Jacinto y los municipios vecinos, con el fin de aprovechar las ventajas productivas de cada municipio y fortalecer sus economías locales, pues una de las necesidades identificadas fue la falta de recursos propios para el desarrollo de sus actividades productivas, a lo que manifestaron su interés en futuras alianzas y ayudas.

Por ejemplo, se puede pensar una alianza colaborativa con la ciudad de Cartagena, pues siendo la ciudad principal del departamento, cuenta con una amplia trayectoria turística para apoyar a destinos emergentes como San Jacinto en el fortalecimiento de su oferta y demanda turística, tomando como ventaja su cercanía con la zona urbana y turística del departamento de Bolívar. Las alianzas pueden ser dirigidas a organizaciones con fines sociales, tales como Insider Tours, FEM Cartagena, Taroa Adventures, Icultur, etc, las cuales pueden liderar los procesos operativos en la zona.

Es importante resaltar que para la aplicación de los escenarios a futuro, se sugiere seguir los componentes de: gobernanza, en el cual se asegure la correcta toma de decisiones en conjunto con la comunidad, la transparencia, equidad, pluralismo e inclusión. Asimismo, el ordenamiento territorial jugará un papel importante en el desarrollo rural y humano, pues trabajará en función de las necesidades de la población, del medio ambiente y en general la creación de políticas sociales, creando un equilibrio entre lo rural y lo urbano, mediante las redes colaborativas entre los distintos actores sociales.

Asimismo, los escenarios están pensados para dar apoyo a emprendimientos rurales e innovación, en respuesta a la necesidad de una formación educativa y laboral en el municipio diferente a las existentes. Esta iniciativa será fundamental para promover mejores entornos

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

económicos, mejores oportunidades, integración de nuevos conocimientos, trabajo en conjunto, impulso a productos locales, competitividad regional, entre otros beneficios que contribuyan a la construcción de paz, de memoria y al desarrollo de las comunidades desde la actividad turística.

De acuerdo a lo anterior, y siguiendo la implementación de los Acuerdos de Paz y las políticas del actual Gobierno, el turismo será una de las actividades priorizadas dentro de la agenda gubernamental, pues busca ser una de las actividades económicas prometedoras, potencializadoras y constructoras de memoria y paz durante el posconflicto.

San Jacinto se ha convertido en un municipio prioritario para las iniciativas del Gobierno en torno al turismo, toda vez que hace parte de los territorios del programa de turismo y paz del MinCIT y de las Zonas más afectadas por el Conflicto armado (ZOMAC), que brindan beneficios e incentivos tributarios a aquellas empresas y emprendimientos que desarrollen la totalidad de su actividad en el sector turístico u otro sector productivo en el municipio. De manera que San Jacinto aprovechará los beneficios brindados por el Estado con el fin de atraer inversión, empleo y oportunidades a los habitantes de la región.

Otro de los objetivos en la construcción del escenario ideal será llegar a la ausencia de violencia durante el posconflicto, de modo que se garantice el mejoramiento de la calidad de vida de las personas, de líderes sociales, de espacios de participación y la disminución de la desigualdad, pobreza y desempleo que constituyen algunas de las causas estructurales del conflicto.

Por otra parte, es importante tener en cuenta la coyuntura actual del país y el cumplimiento de los acuerdos pactados, pues las partes interesadas deberán trabajar de acuerdo con las dificultades y situaciones adversas que puedan entorpecer el desarrollo del escenario ideal. Es el caso de la situación de orden público y político que pueden representar un desafío mayor en el desarrollo de políticas y programas para la construcción de paz en San Jacinto, toda vez que se deben garantizar los mínimos de seguridad y derechos humanos, que son unos de los elementos fundamentales para el desarrollo de cualquier actividad turística o productiva y convivencia en un territorio.

En este escenario alterno, si las condiciones actuales no favorecen el desarrollo de las estrategias y proyectos, el escenario deseable se verá limitado, por lo que se deberán buscar soluciones alternas y superar las condiciones desfavorables. A continuación se listan las

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

estrategias y acciones respectivas que serán el puente para la construcción del futuro escenario ideal para el municipio de San Jacinto, con el objetivo de ser contempladas y aplicadas por las entidades y colectivos del municipio.

### **Estrategias**

1. Robustecer los procesos de reparación y construcción de memoria en el municipio.

### **Acciones**

- Realizar acompañamiento psicológico a víctimas y niños de San Jacinto
  - Sensibilizar a las personas sobre los beneficios de la construcción de paz y el desarrollo del turismo.
  - Conservar los símbolos e historias que puedan ser útiles como instrumento educativo para futuras generaciones.
  - Trabajar de la mano de la Unidad de restitución de tierras para garantizar la devolución de los predios a las víctimas del conflicto.
2. Fortalecer la gobernanza en las entidades estatales de nivel regional y municipal, con el fin de garantizar la correcta y participativa toma de decisiones, así como dar correcto cumplimiento a las políticas, programas y presupuestos, en especial, en municipios reconocidos como territorios de posconflicto y construcción de paz como San Jacinto.

### **Acciones**

- Desarrollar mecanismos de participación que permitan que la comunidad tenga voz y voto en las políticas que los impacte directamente.
- Fomentar el desarrollo de redes y alianzas entre los entes nacionales, regionales y municipales de manera que haya mayor participación de los actores sociales en la formulación de políticas, programas y proyectos.
- Consolidar y mejorar las herramientas de planificación territorial como planes de desarrollo municipal, actualización del Plan de Ordenamiento Territorial municipal, planes de manejo, etc.; incluyendo los componentes de desarrollo económico, social, ambiental, cultural, político y de paz.

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

- Realizar el seguimiento y evaluación al desempeño de las entidades territoriales frente al cumplimiento de políticas y programas propuestos, así como, su ejecución, con el fin de garantizar transparencia en los periodos de gobierno y recuperar la confianza de los habitantes en sus instituciones.
3. Gestionar herramientas a las entidades territoriales con el fin de atraer la inversión de nueva infraestructura básica como vías primarias y terciarias, cobertura de servicios público, así como, infraestructura turística básica como la señalización, que facilite la conectividad de los locales y turistas.

**Acciones**

- Ampliar el presupuesto destinado a obras de infraestructura en las regiones priorizadas como territorios de paz, de la mano de entidades como la Alcaldía municipal, la Gobernación de Bolívar, el Órgano Colegiado de Administración y Decisión (OCAD Paz), el Fondo Colombia en Paz, entre otros.
  - Promover las alianzas público - privadas e internacionales para la cooperación económica en proyectos relacionados con el postconflicto y reparación de víctimas con entidades como el Banco Interamericano de Desarrollo, la Organización de las Naciones Unidas (ONU), el Banco Mundial, la Fundación Paz y Reconciliación, etc.
3. Diversificar la economía local fomentando el emprendimiento, la formalización laboral y el apoyo a los sectores minoritarios.

**Acciones**

- Apoyar el emprendimiento por medio de herramientas de financiación como el capital semilla o el apoyo de entidades como la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Consejo Empresarial Colombiano para el Desarrollo Sostenible (CECODES), etc.
- Actualizar la regulación pertinente a las Zonas de Reserva Campesina, con el fin de mejorar la organización territorial de las áreas campesinas, contribuyendo a su crecimiento.

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

4. Diseñar iniciativas de capacitación desde la academia, que respondan a los retos del posconflicto y competitividad del municipio de San Jacinto, teniendo especial atención en la población víctima del conflicto

### Acciones

- Establecer alianzas con el SENA para crear espacios de capacitación en áreas técnicas relacionadas al turismo, con el fin de mejorar la productividad y especialización del capital humano.
- Trabajar de la mano con entidades sin ánimo de lucro como la Fundación Crecer en Paz y la Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María para fortalecer la economía campesina, mediante la gestión de recursos y fuentes de financiación.
- Gestionar convenios y becas con universidades públicas y privadas de Cartagena en las áreas de administración, turismo, ingeniería, agronomía, etc.

5. Fortalecer los mecanismos de participación ciudadana con el fin de robustecer la gobernanza en el territorio.

### Acciones

- Hacer partícipes a los colectivos de habitantes del municipio dentro de los procesos de planeación y toma de decisiones en materia económica, social, ambiental, político, cultural, etc.
- Realizar encuentros mensuales junto con los representantes locales de las comunidades, con el fin de, crear espacios que permitan construir estrategias y soluciones de acuerdo con sus necesidades.
- Promover las expresiones culturales y artísticas del municipio de San Jacinto con el fin de construir una cultura de paz y de memoria entre sus habitantes.

6. Desarrollar el turismo comunitario con énfasis en los componentes cultural y natural en el municipio, con el fin de impulsar el desarrollo endógeno de sus comunidades y la construcción de paz.

### Acciones

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

- Implementar un plan de dinamización turística, con el fin de fomentar el crecimiento y reconocimiento de San Jacinto como destino turístico.
- Fortalecer la identidad y apropiación territorial y cultural, apoyando las iniciativas de emprendimiento de las comunidades rurales y urbanas, generando la diversificación de su economía.
- Diseñar y suscribir programas educativos como los ‘Colegios Amigos del Turismo’, en los que se promuevan programas de protección y cuidado ambiental, valores culturales, cultura turística, entre otros.
- Establecer redes de cooperación regional que permitan aprovechar las ventajas competitivas y atractivos turísticos de San Jacinto para poder llegar a más lugares y personas.
- Apoyar a los emprendedores turísticos potenciales del municipio, de modo que se brinden las herramientas necesarias para su crecimiento.

7. Iniciar el proceso de creación de producto turístico del municipio con las entidades correspondientes.

**Acciones**

- Contactar al Viceministerio de Turismo para los fines pertinentes al proceso de de diseño de producto turístico.
- Destinar recursos del presupuesto municipal para la realización de actividades e incentivos que promuevan la cultura de turismo en el municipio.
- Gestionar recursos para el turismo con entidades como Fontur.

### Conclusiones

A lo largo de esta investigación se profundizó en temas clave para entender y reflexionar acerca de las causas y efectos del conflicto armado colombiano en territorios del departamento de Bolívar y cómo se pueden formar procesos para construir paz en estos territorios a partir de la actividad turística en San Jacinto, que deja en su historial al menos 18.000 víctimas del conflicto armado. Actualmente, el posconflicto cambia el panorama para el país, dando paso a nuevas oportunidades y desafíos para construir una paz estable y duradera.

En este sentido, el ejercicio de prospectiva y el análisis estructural evidenciaron las problemáticas actuales y potenciales del territorio, así como, sus fortalezas y oportunidades frente al posconflicto y la construcción de paz. Al respecto, Colombia se encuentra frente a uno de los mayores desafíos de su historia con el postconflicto y la construcción de paz, razón por la cual, el Gobierno Nacional, en cabeza del Mincit, han unificado esfuerzos en la creación de estrategias y proyectos que involucren directamente a las regiones más afectadas por el conflicto como es el caso de Montes de María.

En ese orden de ideas, se propuso al turismo como eje fundamental de la construcción de paz y desarrollo endógeno en los territorios, por tratarse de una actividad integradora que involucra a toda la cadena de valor de los territorios, siendo generador de empleo, inversión, promotor de la diversidad cultural y natural, las buenas prácticas sostenibles y la construcción de memoria y paz, por lo cual, el presente ejercicio académico resulta pertinente frente a la problemática abordada y los hallazgos identificados, brindando las bases e imaginarios para la construcción de paz y desarrollo del turismo. Además de sus aportes y experiencias en otras regiones de Colombia como en el Urabá Darién y en casos internacionales como Irlanda del Norte.

A manera de conclusión, es importante resaltar una serie de aspectos en relación a los objetivos centrales de la investigación:

- Mediante el análisis estructural elaborado, se identificaron las problemáticas, fortalezas, ventajas, amenazas y actores involucrados, de acuerdo con el estudio de la situación del municipio durante los últimos años; esto permitió concretar las bases para las posibles estrategias a futuro con el fin de mejorar,

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

corregir y evitar las situaciones y estados que puedan resultar en nuevos conflictos.

- Parte de la investigación se basó en la recolección de información en campo, es decir, en observación y anotación directa de los testimonios, entrevistas y visitas realizadas en el municipio. Este método fue, especialmente, útil por su aporte de información directa y verídica, que respaldó fuentes secundarias, además de brindar testimonios acordes a la realidad del municipio, lo que facilitó la comprensión de la situación actual de sus habitantes y sus aspiraciones y opiniones como comunidad víctima del conflicto.
- En el transcurso del trabajo en campo y diagnóstico se evidenció un nivel de desconfianza, desinformación e incertidumbre de las personas frente a la situación actual del país, específicamente de la región. Esto debido a la pérdida de credibilidad en las instituciones del Estado, de manera que es importante que parte de la estrategia de promover turismo y construir paz, establezca las bases reales para hacerlo, contando con mayor presencia y voluntad del Gobierno en turno.
- Los escenarios futuros son una metodología que permite plasmar las realidades posibles y probables en un periodo próximo desde el accionar en el presente, lo que permite establecer estrategias y tomar acciones concretas para construir el futuro deseado, dando especial participación a las comunidades en las propuestas, con el fin de mejorar los procesos de gobernanza en el municipio. Estos ejercicios contribuyen al modelo de desarrollo de abajo hacia arriba, pues las comunidades son los principales actores del proceso.
- Este tipo de ejercicios brindan un espacio único para fortalecer la gobernanza, participación y construcción de memoria histórica mediante iniciativas locales que permitan tomar experiencias pasadas y transformarlas en insumos educativos y oportunidades para el futuro. Así mismo, el ejercicio es valioso por contar con las visiones de la gente y contribuir desde un aspecto a la reparación de las víctimas y próximas generaciones.

Como consideraciones finales, la investigación ser insumo para futuros estudios en la materia y continuar el proceso de investigación en torno a las temáticas de turismo y paz en la región de los Montes de María, la cual no ha sido un tema estudiado a fondo; además, este tipo de iniciativas encontraron

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

un precedente en algunas experiencias de turismo y paz en Colombia y el mundo, lo que permite visualizar un panorama positivo para la presente propuesta, la cual se desarrolle para ser parte de una solución real para las comunidades de San Jacinto.

**Referencias**

Agencia de la ONU para los Refugiados. (2007). *Diagnóstico departamental Bolívar*.

Disponible

en

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

[http://www.acnur.org/fileadmin/scripts/doc.php?file=uploads%2Fmedia%2FCOI\\_2166](http://www.acnur.org/fileadmin/scripts/doc.php?file=uploads%2Fmedia%2FCOI_2166)

Alcaldía de San Jacinto. (2016). *Plan plurianual del municipio de San Jacinto 2016-2019*. Disponible en <http://www.sanjacinto-bolivar.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionyControl/1.%20PLAN%20DE%20DESARROLLO%20MUNICIPAL%20SAN%20JACINTO%20BOLIVAR%202016%20-%202019%20-%20DIAGNOSTICO.pdf>

Alcaldía de San Jacinto. (2016). *Plan de desarrollo municipal 2016-2019*. Disponible en <http://www.sanjacinto-bolivar.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionyControl/1.%20PLAN%20DE%20DESARROLLO%20MUNICIPAL%20SAN%20JACINTO%20BOLIVAR%202016%20-%202019%20-%20DIAGNOSTICO.pdf>

Astigarraga, E. (s.f.). *Prospectiva*. [PPT]. Disponible en [http://www.prospectiva.eu/zaharra/00\\_Inicio\\_ESTE.pdf](http://www.prospectiva.eu/zaharra/00_Inicio_ESTE.pdf)

Biosphere. (2017). *22 beneficios del turismo sostenible*. Disponible en <https://www.biosphetourism.com/es/blog/22-beneficios-del-turismo-sostenible/94>

Caireta, M; Barbeito, C. (2005). *Introducción de conceptos: paz, violencia, conflicto*. [PDF]. Disponible en <http://escolapau.uab.cat/img/programas/educacion/publicacion002e.pdf>

Cámara de Comercio de Cartagena. (2016). *Informe económico de los municipios de la jurisdicción de la cámara de comercio de Cartagena*. [PDF]. Disponible en [https://www.cccartagena.org.co/sites/default/files/publicaciones/informe\\_jurisdiccion\\_2016.pdf](https://www.cccartagena.org.co/sites/default/files/publicaciones/informe_jurisdiccion_2016.pdf)

Castro, J. (2015). *Ley de Justicia y Paz da paso a la desmovilización de AUC*. Disponible en <https://pares.com.co/2016/03/08/proceso-de-paz-con-las-auc-y-la-ley-de-justicia-y-paz/>

Centro Nacional de Memoria Histórica. (s.f.). *Rutas del conflicto*. Disponible en <http://rutasdelconflicto.com/interna.php?masacre=248>

Centro Nacional de Memoria Histórica. (2013). *¡Basta ya! Colombia: memorias de guerra y dignidad* [PDF]. Disponible en <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co>

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

- Corporación autónoma del Tolima. (s.f.). *Análisis estructural Mic Mac*. [PDF]. Disponible en [https://www.cortolima.gov.co/sites/default/files/images/stories/centro\\_documentos/estudios/pomcaGuali/POMCA\\_GUALI/FASE\\_DE\\_DIAGNOSTICO/ANEXOS\\_FASE\\_DE\\_DIAGNOSTICO/5\\_ANEXO\\_COMPONENTE\\_ANALISIS\\_SITUACIONAL/A\\_NEXO\\_A\\_METODOLOGIA\\_ANALISIS\\_ESTRUCTURAL\\_ANALISIS\\_SITUACIONAL.pdf](https://www.cortolima.gov.co/sites/default/files/images/stories/centro_documentos/estudios/pomcaGuali/POMCA_GUALI/FASE_DE_DIAGNOSTICO/ANEXOS_FASE_DE_DIAGNOSTICO/5_ANEXO_COMPONENTE_ANALISIS_SITUACIONAL/A_NEXO_A_METODOLOGIA_ANALISIS_ESTRUCTURAL_ANALISIS_SITUACIONAL.pdf)
- DANE. (2005). *Boletín: perfil San Jacinto Bolívar*. [PDF]. Disponible en [https://www.dane.gov.co/files/censo2005/perfiles/bolivar/san\\_jacinto.pdf](https://www.dane.gov.co/files/censo2005/perfiles/bolivar/san_jacinto.pdf)
- DANE. (2005). *La visibilización de los grupos étnicos colombianos*. [PDF]. Disponible en [https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/visibilidad\\_estadistica\\_etnicos.pdf](https://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/visibilidad_estadistica_etnicos.pdf)
- Del Valle, A. (s.f.). *Diseño del futuro: conceptos y métodos*. [PDF]. Disponible en <https://repositorio.uc.cl/bitstream/handle/11534/15206/000424359.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Departamento Nacional de Planeación et al. (2011). *Visión prospectiva de los Montes de María 2032 lineamientos estratégicos de la región*. [PDF]. Disponible en [http://ocaribe.org/publicacionesinfo\\_vision-prospectiva-de-los-montes-de-maria-2032-lineamientos-estratgicos-de-137?la=es](http://ocaribe.org/publicacionesinfo_vision-prospectiva-de-los-montes-de-maria-2032-lineamientos-estratgicos-de-137?la=es)
- El Heraldo. (2014). “A Colombia en paz, con equidad y educada ¡No la frena Nadie!: Santos. *Política El Heraldo*. Párr. 1-3.
- Espinosa, J. (s.f.). *La prospectiva territorial: un camino para la construcción social de territorios de futuro*. [PDF]. Disponible en <http://www.bdigital.unal.edu.co/1534/13/12CAPI11.pdf>
- Factores productivos. (s.f.). Disponible en <http://www.eumed.net/cursecon/3/Factores.htm>
- Fedesarrollo. (2010). *Estudio de prospectiva para la industria de la hotelería*. [PDF]. Disponible en [http://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/212/Estudio%20de%20prospectiva%20para%20la%20industria%20de%20la%20hoteleria%20-%20Informe\\_final%20sep%2030%202010%20definitivo%20II.pdf?sequence=2](http://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/212/Estudio%20de%20prospectiva%20para%20la%20industria%20de%20la%20hoteleria%20-%20Informe_final%20sep%2030%202010%20definitivo%20II.pdf?sequence=2)
- Flórez, T. (20 febrero, 2017). *Bolívar tiene su plan para el posconflicto*. El universal. Disponible en <http://www.eluniversal.com.co/regional/bolivar/bolivar-tiene-su-plan->

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

[para-el-posconflicto-246954](#)

Figuroa, H. (2016). *El aroma de café vuelve a los Montes de María*. Disponible en <http://www.eluniversal.com.co/especiales/alobien/noticias/el-aroma-de-cafe-vuelve-montes-de-maria-254>

Fondo de Promoción Turística. (2017). *Determinar un modelo de gestión de turismo, paz y convivencia con enfoque territorial para cuatro destinos y/o regiones*. [PDF]. Disponible en <http://fontur.com.co/>

Funcicar. (2015). *Sistematización de la experiencia de Colombia responde en la zona de consolidación territorial de los Montes de María*. [PDF]. Disponible en <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://www.funcicar.org/site/s/default/files/archivos/informe-ok2editable-final.pdf>

Fundación Semana (s.f.). *Montes de María, proyecto hoja de ruta*. [PDF]. Disponible en <http://www.rutamontesdemaria.com/sites/default/files/2016-05/MONTES%20DE%20MARIA.pdf>

Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María. (2011). *Programa de desarrollo y paz de los Montes de María*. Disponible en <http://www.fmontesdemaria.org>

Fundación Paz y Reconciliación. (2018). *Invirtiendo en el futuro suplemento para la construcción de paz en el sector turismo en Colombia*. [PDF]. Disponible en <http://www.pares.com.co/wp-content/uploads/2018/04/1-Suplemento-de-construcci%C3%B3n-de-paz-para-el-sector-de-turismo-en-Colombia.pdf>

Gobernación de Bolívar. (2016). *Plan de Desarrollo: Bolívar sí Avanza*. [PDF]. Disponible en <https://icultur.gov.co/wp/wp-content/uploads/2017/06/PLAN-DE-DESARROLLO-BOL%C3%8DVAR-S%C3%8D-AVANZA-2017-2019.pdf>

Godet, M & Durance, P. (2009). *La prospectiva estratégica para empresas y territorios*. [PDF]. Disponible en <https://administracion.uexternado.edu.co/matdi/clap/La%20prospectiva%20estrat>

Godet, M. (2007). *Prospectiva estratégica: problemas y métodos*. [PDF]. Disponible en <http://www.lapropective.fr/dyn/francais/memoire/Cajadeherramientas2007.pdf>

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Gómez Tatis, D. L. (2013). Hacia el fortalecimiento de capacidades de gestión pública en un escenario de posconflicto en San Jacinto (Bolívar), Montes de María, Caribe colombiano. *Equidad & Desarrollo* (20), 211-228. Doi: <https://doi.org/10.19052/ed.2291>

Instituto Universitario de Investigación José Ortega y Gasset. (s.f.) *Fortalecimiento institucional como estrategia de gobernabilidad municipal para garantizar los derechos de las mujeres indígenas*. [PDF]. Disponible en [http://www.ortegaygasset.edu/admin/descargas/contenidos/informe\\_fortalecimiento.pdf](http://www.ortegaygasset.edu/admin/descargas/contenidos/informe_fortalecimiento.pdf)

Jiménez, L. (1996). *Teoría turística: un enfoque integral del hecho social*. Bogotá, Colombia. Universidad Externado de Colombia.

Leyva, L. (2018). *Acueducto regional San Jacinto ya entró en marcha*. *El Universal*. Párr. 5-7.

Ladevi Hospitalidad & Negocios. (2018). “Visión 2030”: una propuesta para el desarrollo del turismo. Hospitalidad & Negocios editorial Colombia 42.

Martínez, I. (2014). *San Jacinto retorno a su café con Cerro Maco*. Disponible en <http://www.eluniversal.com.co/suplementos/dominical/san-jacinto-retorno-su-cafe-170965>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2016). Plan sectorial de turismo: “Turismo para la construcción de paz”. [PDF]. Disponible en [https://fontur.com.co/aym\\_document/aym\\_estudios\\_fontur/POLITICAS\\_PUBLICAS\\_3.PDF](https://fontur.com.co/aym_document/aym_estudios_fontur/POLITICAS_PUBLICAS_3.PDF)

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2009). *Política de turismo y artesanías: iniciativas conjuntas para el impulso y la promoción del patrimonio artesanal y el turismo colombiano*. [PDF]. Disponible en <http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=61&name=PoliticaTurismoyArtesanias2009.pdf&prefijo=file>

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2010). *Metodología para la elaboración de inventario de atractivos turísticos*. [PDF]. Disponible en <http://www.casadeculturapiedradelsol.gov.co/wp-content/uploads/2014/09/METODOLOGIA-PARA-LA-ELABORACION-DEL-INVENTARIO-DE-ATRATIVOS-TURISTICOS.pdf>
- Menchero, M. (2018). Colombia en posconflicto: ¿Turismo para la paz o paz para el turismo? Araucaria. *Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades*, año 20, n° 39. 2018. Pp. 415-438. ISSN 1575-6823 e-ISSN 2340-2199 doi: 10.12795/araucaria.2018.i39.20
- Mojica, F. (2005). *La construcción del futuro*. Bogotá, Colombia: Universidad Externado de Colombia.
- Mojica, F. (2006). Concepto y aplicación de la prospectiva estratégica. *Revista Med*. 14 (1), 122-131
- Mojica, F. (2010). *Introducción a la prospectiva estratégica para la competitividad empresarial*. Disponible en <https://es.slideshare.net/IVANVILLAMIZAR/introduccion-a-la-prospectiva-estrategica-mojica-2010>
- Molano, A. (21 de mayo 2011). Montes de María. *El Espectador*, párr. 9-10.
- Naranjo, N. (2014). *Communitarian Ecotourism in the Colombian Darién and Urabá Region: An Opportunity for Peace-Building*. [PDF]. Disponible en <http://comunitur.com/turismo-y-paz/>
- Narváez, G (2012). *La guerra revolucionaria del M-19 (1974-1989)*. [PDF]. Disponible en <http://www.bdigital.unal.edu.co/9917/1/468440.2012.pdf>
- Ochoa, F. & Betancourt, D. (2016). *Tejiendo el territorio. Lineamiento para la construcción del turismo desde lo local*. Bogotá. Universidad Externado de Colombia.
- Observatorio de la democracia. (2017). Colombia rural posconflicto: un país de retos y expectativas. Disponible en <https://uniandes.edu.co/es/noticias/desarrollo-regional/asi-es-la-colombia-rural-del-posconflicto>

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

Oficina del Alto Comisionado para la Paz. (2016). *El acuerdo final de paz, la oportunidad para construir paz.* [PDF]. Disponible en [http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/herramientas/Documents/Nuevo\\_entere\\_se\\_version\\_6\\_Sep\\_final\\_web.pdf](http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/herramientas/Documents/Nuevo_entere_se_version_6_Sep_final_web.pdf)

Oficina del Alto Comisionado para la Paz. (2016). *Los planes de desarrollo territorial como un instrumento de construcción de paz.* [PDF]. Disponible en <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/Documents/informes-especiales/plan-desarrollo-territorial/documentos/pdt-instrumento-construccion-paz.pdf>

Organización Mundial del Turismo. (2014). *International Handbook on tourism and peace.* [PDF]. Disponible en <https://www.e-unwto.org/doi/pdf/10.18111/9783854357131>

Organización Mundial del Turismo. (2001). *Código ético mundial para el turismo.* [PDF]. Disponible en <http://ethics.unwto.org/es/content/codigo-etico-mundial-para-el-turismo>

Palacios, S & Rodríguez, N. (2015). *Paz, posconflicto y sus elementos característicos. Un acercamiento conceptual.* [PDF]. Disponible en [http://bibliotecadigital.usb.edu.co/bitstream/10819/3033/1/Paz\\_posconflicto\\_elementos\\_palacios\\_2015.pdf](http://bibliotecadigital.usb.edu.co/bitstream/10819/3033/1/Paz_posconflicto_elementos_palacios_2015.pdf)

Procuraduría General de la Nación. (2015). *Convenio Fondo de Justicia Transicional PNUD/Procuraduría delegada para el apoyo a las víctimas.* [PDF]. Disponible en <https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/160516guia.pdf>

Salazar, Noel B. (2006). Building a 'Culture of Peace' through Tourism: Reflexive and analytical notes and queries. *Universitas Humanística*, (62), 319-336. 2018. Disponible en [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0120-48072006000200012&lng=en&tlng=en](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-48072006000200012&lng=en&tlng=en)

Sosa, M. (2012). *Cómo entender el territorio.* Guatemala. Editorial: Caraprens. Disponible en <http://www.rebellion.org/docs/166508.pdf>

Serrano-Barquín, Rocío, Pérez-Ramírez, Carlos, Manjarrez-Campos, Érika, & González-Melgarejo, Lía. (2010). Environmental Responsible Tourism as A Sustainable Alternative for A Community in the State of Mexico. *Estudios y perspectivas en turismo*, 19(6), 970-993. Recuperado en 10 de octubre de 2018, de

[http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1851-17322010000600006&lng=es&tlng=en](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1851-17322010000600006&lng=es&tlng=en).

Subgerencia Cultural del Banco de la República. (2015). El Frente Nacional. Recuperado de: [http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/politica/el\\_frente\\_nacional](http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/politica/el_frente_nacional)

Trejos, Luis. (2013). *Colombia: una revisión teórica de su conflicto armado*. Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública, Julio, 55-75. Disponible en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=96028142003>

Trujillo, D. (2017). *Las zonas de reserva campesina en la reforma integral. La silla vacía*. Disponible en <http://lasillavacia.com/silla-llena/red-rural/historia/las-zonas-de-reserva-campesina-en-la-reforma-rural-integral-63279>

Tremolada et al. (2017). Comunidades constructoras de paz. Canal del Dique y zona costera: pescadores de esperanza y madres de la paz. *Contextualización del conflicto en el territorio*. (pp.106-140). Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

Ugarriza, E. (abril 2013). La dimensión política del postconflicto: discusiones conceptuales y avances empíricos, Colombia Internacional, vol. 77, 2013, pp. 144.

Unidad para las víctimas. (2016). *Informes regionales Bolívar 2016*. [PDF]. Disponible en <https://www.unidadvictimas.gov.co/especiales/especial-rendicion-2016/docs/bolivar.pdf>

Universidad Nacional de Colombia. (2011). Cadena productiva del cacao en Montes de María. [PDF]. Disponible en <http://www.mipymes.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&iid=3674&name=Estudio-de-la-Cadena-Productiva-de-Cacao-en-los-Montes-de-Maria-Bolivar-y-Sucre.pdf>

Universidad de Deusto San Sebastián. (s.f.). *Análisis de juego de actores. Método Mactor*. [DOC]. Disponible en [http://www.prospectiva.eu/zaharra/Juego\\_actores.doc](http://www.prospectiva.eu/zaharra/Juego_actores.doc)

Vázquez, A. (2007). *Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial*. Investigaciones regionales num. 11. Disponible en <http://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

- Velandia, C. (2015). *Bolívar Integrado Escenarios de Gran Visión para el Desarrollo Regional*. Disponible en [https://www.researchgate.net/publication/324521838\\_Bolivar\\_Integrado\\_Escenarios\\_de\\_Gran\\_Vision\\_para\\_el\\_Desarrollo\\_Regional\\_ARTICULO](https://www.researchgate.net/publication/324521838_Bolivar_Integrado_Escenarios_de_Gran_Vision_para_el_Desarrollo_Regional_ARTICULO)
- Vera, F. (2016). La construcción del concepto de paz: paz negativa, paz positiva y paz imperfecta. *Cuadernos de estrategia*. (183) pp. 119-146
- Yori Conill, L., & Hernández de Velazco, J., & Chumaceiro Hernández, A. (2011). Planificación de escenarios: una herramienta estratégica para el análisis del entorno. *Revista Venezolana de Gerencia*, 16 (54), 274-290.

## Anexos

### Anexo 1.

#### Notas de campo San Jacinto Bolívar 24 de febrero

- En cuanto a la implementación de los acuerdos de paz, se ha hecho presencia, pero no se ha implementado nada. Sin embargo, el gobierno ha hecho presencia en los municipios de la región para tratar el tema de la restitución de la tierra y el manejo del agro, para devolver a los campesinos sus tierras y puedan producir.
- Además, las personas que ya están establecidas en sus tierras no tienen los recursos ni herramientas para sus cultivos ni cómo comercializarlos. Para esto el gobierno está en el estudio de implementar centros de acopio de manera que los campesinos puedan garantizar los precios independientes de la temporada del año y el mercado, pues les es más fácil comercializarlos a las urbes más cercanas.
- Las iniciativas de turismo se centran mucho en el turismo sostenible y se dan a conocer por redes sociales, página web y la publicidad que los entes gubernamentales hagan.
- Actualmente está la ruta de la paz en el marco del programa turismo, paz y convivencia del ministerio, sin embargo, los habitantes aseguran no haber recibido visitantes por cuenta de esta ruta. También esta es el momento de Colombia seguro te va a encantar y las rutas ecoturísticas que el municipio desarrolla por su cuenta desde el museo comunitario.
- Las rutas ecoturísticas de San Jacinto incluyen un recorrido por las cascadas, los petroglifos, el cerro Maco, parque de los gaiteros, parque principal, museo comunitario; su duración es de aproximadamente de 4 a 6 horas dependiendo del recorrido que se haga. Tiene un valor de 20.000 por pax, sus guías son voluntarios del museo de San Jacinto. Además, quieren incluir la parte musical de manera que los turistas puedan ver cómo se elaboran las gaitas y puedan tener una muestra representativa, al igual que con sus productos artesanales como las hamacas.
- En el pueblo no hay presencia de agencia de viajes, ellos operan los recorridos sin ser operadores turísticos. Hay agencias de viaje como Taroa adventures que ofrece dentro de sus servicios el recorrido por San Jacinto ofreciendo experiencias de turismo cultural y comunitario y de naturaleza. También la cadena Decamerón, apoya a la comunidad llevando turistas al tour artesanal cuando hay época de cruceros.

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

- No hay iniciativas para la elaboración del plan de desarrollo turístico, sin embargo, cada municipio se rige por la norma de turismo que está incluida en el plan de desarrollo.
- El museo comunitario es el encargado de hacer y coordinar todas las actividades para fortalecer el turismo con apoyo de la alcaldía. El museo recibe donaciones de varias organizaciones nacionales e internacionales.
- El municipio cuenta con una sede del SENA que da cursos a sus habitantes. Hace unos meses implementaron unos proyectos para hacer las normas técnicas de turismo.
- También se están centrando en la generación de empleo mediante el turismo y la incursión en los cultivos de cacao y café, pues ya no cuentan con tabaco y productos como el aguacate eran de temporada cuando no había cosecha no tenían ingresos. Sin embargo, aún falta por trabajar en esto pues los agricultores no tienen los insumos para transformar la materia prima en un producto para vender en supermercados y cadenas, también capacitación dado que las condiciones climáticas de la zona implican un trato diferente para el cultivo de café.
- En cuanto a infraestructura no cuentan con un acueducto propio, sino regional. Según sus habitantes está presupuestado que colocaran uno entre agosto y septiembre. En cuanto a las otras necesidades básicas están bien. La economía se basa principalmente en los negocios familiares, es muy común ver que en cada casa elaboren productos artesanales como hamacas o bolsos y los pongan en la entrada de su casa, y la agricultura es su fuerte. Las artesanías están reunidas en 7 cooperativas de artesanos que son apoyados por la gobernación y la alcaldía para la comercialización de sus productos.
- La experiencia de sus trabajadores la forman ellos mismos, ha habido poco acompañamiento por parte del gobierno. En cuanto al acompañamiento psicosocial, tampoco ha habido presencia por lo que los voluntarios del museo decidieron emprender sus propios programas de acompañamiento a los niños del municipio y las personas más vulnerables que se encuentran en las veredas. Estos programas buscan que la comunidad se apropie de su territorio mediante la música, el ecoturismo la cultura e historia, pues muchos de sus habitantes no conocen su territorio. Además, se trabaja en la autoestima de los niños de familias que sufrieron los impactos del conflicto armado. También se trabaja con los niños el sentido de pertenencia con su

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

territorio, de manera que, si encuentran algún objeto de valor arqueológico, no lo vendan sino lo donen al museo para uso y cuidado de todos.

- Según sus habitantes muchos campesinos retornaron a sus tierras, pero no todos pudieron volver a sus predios originales, pues durante la época del conflicto la guerrilla y los paramilitares despojaron y obligaron a sus dueños a vender sus tierras a precios a sus dueños y algunos vendieron las tierras a algunos terratenientes.
- Por tradición las mujeres son las que mayormente realizan las labores artesanales de tejido, mientras que los hombres se ocupan con las labores del campo, como la recolección y comercialización de sus productos agrícolas. Desde temprana edad las niñas aprenden a tejer, sin embargo, actualmente los hombres también se encargan de la elaboración de las hamacas, en la parte de los acabados como las cabezas y los flecos. Así como la elaboración de telares para los bolsos y mochilas, debido al conflicto armado que los obligó a buscar otras formas de sobrevivir.
- Los niños son los que se encargan de comprar las materias primas, desde que se empezó a usar el hilo industrial en los tejidos, así como ayudar a vender la hamaca con otras personas.
- Durante los años 80, debido al auge del narcotráfico, las exportaciones se aumentaron, pues los criminales las usaban para poder transportar su mercancía en árboles de navidad a otros países, por lo que surgió la necesidad de hacer otro tipo de productos como las artesanías en crochet, como las mochilas.
- En san Jacinto se comercializan las mochilas dependiendo del comprador, por ejemplo, compradores directos, comerciantes ubicados en la variante o en Cartagena, o compradores foráneos. Las familias que hacen trabajos artesanales venden sus productos a las cooperativas para obtener mejor rentabilidad, pues estas mantienen relaciones constantes con ferias artesanales en Cartagena, Bogotá, Bucaramanga y Medellín.
- En cuanto al tejido de las hamacas, la tradición era elaborarlas con algodón, que se sometía al sol para limpiarlo y posteriormente se hacían las madejas de hilo más fino y se metían en colorantes. Sin embargo, esta técnica estaba olvidada, pues solo las artesanas mayores la recuerdan.
- En 1930 aparece el hilo industrial de algodón, lo que les ahorra tiempo a las artesanas, este llegaba sin color por lo que se mantuvo la tradición del teñido hasta el siglo xx cuando aparece el tinte industrial.

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

## Anexo 2.

## Matriz Actores

ACTORES		A1	A2	A3	A4	A5	A6	A7	A8	A9	A10	A11	A12	A13	A14	A15	TOTAL DEPENDENCIA
A1	Gobierno Nacional de Colombia	1	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	3
A2	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	4	1	1	1	0	1	0	0	0	1	0	0	1	0	1	10
A3	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	3	2	0	0	1	0	0	0	1	2	0	0	1	0	0	10
A4	Parques Nacionales Naturales de Colombia	3	2	1	0	1	0	0	1	2	0	0	1	0	2		13
A5	Alcaldía de San Jacinto	2	2	2	2	1	1	1	2	2	0	0	0	0	0	0	15
A6	SENA	4	1	0	0	3	2	0	1	2	0	0	0	0	0	0	13
A7	Museo comunitario de San Jacinto	0	0	1	0	3	2	0	0	1	0	0	1	0	0	0	8
A8	Cooperativa de artesanos de San Jacinto	1	1	1	0	2	3	1	3	1	0	0	1	0	0	0	14
A9	Secretaría de desarrollo rural, económico y ambiental	1	1	1	1	4	3	1	2	1	0	0	0	0	1	0	16
A10	Gobernación de Bolívar	3	3	2	2	2	2	0	1	1	0	0	1	0	0	0	17
A11	Fundación Red Desarrollo y Paz de los Montes de María	1	1	1	0	1	1	1	2	1	2	0	1	0	0	0	12
A12	Fundación crecer en paz	1	1	1	0	2	1	1	1	1	2	1	1	0	0	0	13
A13	Instituto de cultura y turismo de Bolívar	2	3	2	1	1	2	0	2	0	3	1	1	0	1	0	19
A14	Corfoarte	0	0	0	0	3	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	5
A15	Junta de acción comunal de San Jacinto	0	0	0	0	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	4
TOTAL INFLUENCIA		25	18	13	7	25	19	7	10	12	20	2	1	8	0	5	172

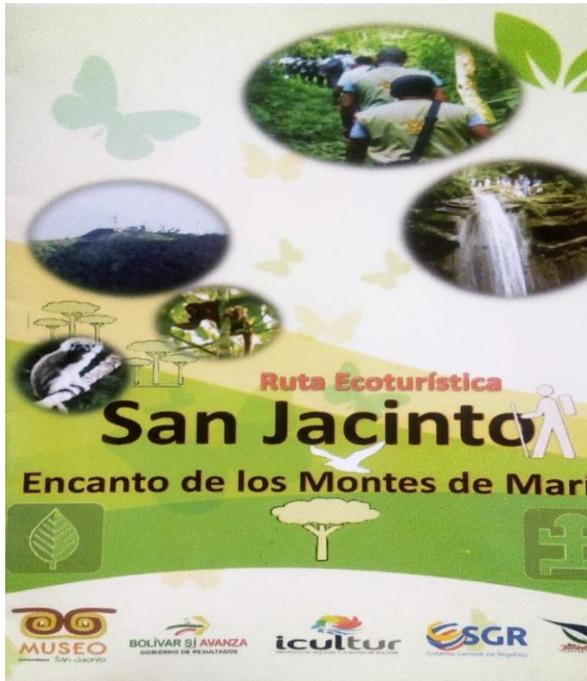
Tomada de: elaboración propia

## Anexo 2 Matriz relación variables clave

Variables		V1	V2	V3	V4	V5	V6	V7	V8	V9	Total influencia
V1	Desplazamiento de la población rural	1	0	0	0	2	3	3	0	1	10
V2	Distribución de la tierra	3	0	0	0	0	2	1	0	0	6
V3	Falta de presencia del Estado	3	3	1	0	2	1	0	2	0	12
V4	Venta ilegal de piezas arqueológicas	0	0	0	1	2	0	0	0	0	3
V5	Desaparición de muestras y costumbres culturales	1	0	0	1	0	0	1	0	0	3
V6	Informalidad laboral	3	0	0	2	1	2	0	0	0	8
V7	Altos costos de comercialización de productos agrícolas	1	0	0	1	0	1	2	0	0	5
V8	Falta de concientización ambiental de los habitantes	0	0	0	1	1	0	0	0	0	2
V9	Participación ciudadana	0	0	1	0	0	0	1	0	0	2
Total dependencia		11	4	1	6	5	10	8	3	3	51

Tomada de: elaboración propia

**Anexo 3. Foto del folleto de la  
Ruta Turística de San Jacinto**



Tomada de: Valeria Quintana, 2018

**Anexo 4.**

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

1. GENERALIDADES									
1.1. Nombre	Petroglifos de Arroyo rastro y Salto del Jaguar								
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio	San Jacinto- San Juan Nepomuceno						
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Salto del Jaguar y Arroyo Rastro								
1.5. Administrador o Propietario									
1.6. Dirección/Ubicación	Barrio conejitos								
1.7. Teléfono/Fax	311 6617621								
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)	3KM	1.9. Tipo de Acceso							
		Terrestre	X	Acuático		Férreo		Aéreo	
1.11. Indicaciones para el acceso:	Recorrido en carro o caminando								
2. CARACTERÍSTICAS									
2.1. Código Asignado	1.4.1	Sitio arqueológico							
2.2. Descripción:									
Los petroglifos son parte del legado de artículos artesanales más antiguos de América pertenecientes a la cultura Zenú, están grabados en roca a mano y, actualmente algunas piezas las conserva el Museo comunitario de San Jacinto.									
3. PUNTAJES DE VALORACIÓN									
CALIDAD								PUNTAJE	
Estado de Conservación (21)								16	
Constitución del Bien (21)								21	
Representatividad General (28)								26	
Subtotal								63	
SIGNIFICADO									
Local (6)	Regional (12)	Nacional (18)	Internacional (30)				12		
TOTAL								75	
								Fuente: Museo comunitario San Jacinto	
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO								Fecha: 20 de mayo 2018	



1. GENERALIDADES									
1.1. Nombre	Parque principal de San Jacinto								
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio	San Jacinto						
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Municipio de San Jacinto								
1.5. Administrador o Propietario	Alcaldía municipal de San Jacinto								
1.6. Dirección/Ubicación	Calle 22 #41-21								
1.7. Teléfono/Fax	6868386								
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)	0 km	1.9. Tipo de Acceso							
		Terrestre	X	Acuático		Férreo		Aéreo	
1.11. Indicaciones para el acceso:	Centro de San Jacinto, al frente del museo comunitario								
2. CARACTERÍSTICAS									
2.1. Código Asignado	1.2.2	elementos del espacio público							
2.2. Descripción:									
El parque principal es un proyecto del municipio que dio inicio desde el año 2016 como un espacio de recreación y esparcimiento para sus habitantes. Es el principal punto de encuentro de festividades como el Festival de Gaitas y las Fiestas patronales de San Jacinto.									
3. PUNTAJES DE VALORACIÓN									
CALIDAD								PUNTAJE	
Estado de Conservación (21)								21	
Constitución del Bien (21)								18	
Representatividad General (28)								24	
Subtotal								63	
SIGNIFICADO									
Local (6)	Regional (12)	Nacional (18)	Internacional (30)				6		
TOTAL								69	
								Fuente: Valeria Quintana, 2018	
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO								Fecha: 20 de mayo 2018	



## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

1. GENERALIDADES							
1.1. Nombre	Parque de los Gaiteros						
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio	San Jacinto				
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Municipio de San Jacinto						
1.5. Administrador o Propietario	Alcaldía Municipal de San Jacinto						
1.6. Dirección/Ubicación	Carrera 44 #33-67						
1.7. Teléfono/Fax	8888386						
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)	0 KM	1.9. Tipo de Acceso					
		Terrestre	X	Acuático	Férreo	Aéreo	
1.11. Indicaciones para el acceso:							
2. CARACTERÍSTICAS							
2.1. Código Asignado	1.2.2	elementos del espacio público					
2.2. Descripción:							
El parque de los Gaiteros es uno de los espacios públicos más emblemáticos del municipio de San Jacinto. Fue construido en honor a la agrupación musical de los Gaiteros de San Jacinto y está ubicado en el barrio Santander.							
3. PUNTAJES DE VALORACIÓN							
CALIDAD						PUNTAJE	
Estado de Conservación (21)						10	
Constitución del Bien (21)						13	
Representatividad General (28)						18	
Subtotal						41	
SIGNIFICADO							
Local (6) Regional (12) Nacional (18) Internacional (30)						6	
TOTAL						47	
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO							
Fecha: 20 de mayo de 2018							



Fuente: Valeria Quintana, 2018

1. GENERALIDADES							
1.1. Nombre	Museo Comunitario de San Jacinto						
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio	San Jacinto				
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Municipio de San Jacinto						
1.5. Administrador o Propietario	Grupo de voluntarios de San Jacinto						
1.6. Dirección/Ubicación	Calle 22 #41-12						
1.7. Teléfono/Fax	311 6617621						
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)	0 KM	1.9. Tipo de Acceso					
		Terrestre	X	Acuático	Férreo	Aéreo	
1.11. Indicaciones para el acceso:	Al frente del Parque Principal						
2. CARACTERÍSTICAS							
2.1. Código Asignado	1.1.4.4	edificación para la cultura					
2.2. Descripción:							
El museo comunitario de San Jacinto inició como un proyecto municipal con la construcción de una biblioteca, donde podían acceder a bibliografía y colecciones documentales y arqueológicas. Actualmente, es un espacio de esparcimiento y difusión del patrimonio cultural de los Montes de María donde niños y adolescentes pueden desarrollar diferentes actividades y conocer su legado y cultura.							
3. PUNTAJES DE VALORACIÓN							
CALIDAD						PUNTAJE	
Estado de Conservación (21)						21	
Constitución del Bien (21)						19	
Representatividad General (28)						28	
Subtotal						68	
SIGNIFICADO							
Local (6) Regional (12) Nacional (18) Internacional (30)						6	
TOTAL						74	
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO							
Fecha: 20 de mayo de 2018							



Fuente: Valeria Quintana, 2018

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

1. GENERALIDADES							
1.1. Nombre	Técnica de elaboración de Artesanías						
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio	San Jacinto				
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Municipio de San Jacinto						
1.5. Administrador o Propietario							
1.6. Dirección/Ubicación							
1.7. Teléfono/Fax							
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)		1.9. Tipo de Acceso					
		Terrestre		Acuático		Férreo	Aéreo
1.11. Indicaciones para el acceso:							
2. CARÁCTERÍSTICAS							
2.1. Código Asignado	1.6.10	Técnica de elaboración de objetos artesanales e instrumentos					
2.2. Descripción:	Las artesanías son una tradición de los antepasados, los cuales eran en su mayoría mujeres que aprendían a tejer las hamacas viendo a sus mamás y abuelas. Con el paso de los años y el conflicto armado, los sanjacinteros se vieron en la obligación de subsistir con el desarrollo de técnicas y la comercialización de diferentes artesanías como telares, hamacas, mochilas y artículos para la casa, los cuales han ganado reconocimiento nacional e internacional.						
3. PUNTAJES DE VALORACIÓN							
CALIDAD							PUNTAJE
Colectiva (14)							14
Tradicional (14)							14
Anónima (14)							14
Espontánea (14)							12
Popular (14)							14
Subtotal							68
SIGNIFICADO							
Local (6)	Regional (12)	Nacional (18)	Internacional (30)				18
TOTAL							86
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO							Fecha: 20 de mayo de 2018



Fuente: Valeria Quintana, 2018

1. GENERALIDADES							
1.1. Nombre	Música de Gaitas						
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio	San Jacinto				
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Municipio de San Jacinto						
1.5. Administrador o Propietario							
1.6. Dirección/Ubicación							
1.7. Teléfono/Fax							
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)		1.9. Tipo de Acceso					
		Terrestre		Acuático		Férreo	Aéreo
1.11. Indicaciones para el acceso:							
2. CARÁCTERÍSTICAS							
2.1. Código Asignado	1.6.6	expresiones musicales y sonoras					
2.2. Descripción:	Esta expresión musical es una tradición antepasada de más de 100 años, la cual tomó fuerza por la primera agrupación musical denominada los 'Gaiteros de San Jacinto' la cual, dio vida y reconocimiento nacional e internacional a la interpretación musical con gaitas que ellos mismos elaboraban. Su interpretación ha sido transmitida tras los años, manteniendo la cultura de generación en generación.						
3. PUNTAJES DE VALORACIÓN							
CALIDAD							PUNTAJE
Colectiva (14)							14
Tradicional (14)							14
Anónima (14)							14
Espontánea (14)							14
Popular (14)							13
Subtotal							69
SIGNIFICADO							
Local (6)	Regional (12)	Nacional (18)	Internacional (30)				30
TOTAL							99
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO							Fecha: 20 de mayo de 2018



*Los Gaiteros de San Jacinto from Colombia*

Fuente: Blog metro, 2011

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

1. GENERALIDADES								
1.1. Nombre	Gaitas e instrumentos musicales							
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio			San Jacinto			
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Municipio de San Jacinto							
1.5. Administrador o Propietario								
1.6. Dirección/Ubicación								
1.7. Teléfono/Fax								
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)		1.9. Tipo de Acceso						
		Terrestre		Acuático		Férreo	Aéreo	
1.11. Indicaciones para el acceso:								
2. CARÁCTERÍSTICAS								
2.1. Código Asignado	1.6.10	Técnica de elaboración de objetos artesanales e instrumentos						
2.2. Descripción:	La elaboración artesanal de instrumentos es parte del legado cultural de los San Jacineros que han transmitidos hasta los días presentes. Dentro de los instrumentos más representativos se encuentran las gaitas, hechas con Cardón, la maraca hecha con totumo e instrumentos de percusión como la llamadora, el alegre y la tambora hechos con madera proveniente los árboles Blanco, caracolí y Ceiba, todos provenientes de la región.							
<b>3. PUNTAJES DE VALORACIÓN</b>								
<b>CALIDAD</b>							<b>PUNTAJE</b>	
Colectiva (14)							12	
Tradicional (14)							14	
Anónima (14)							14	
Espontánea (14)							14	
Popular (14)							12	
<b>Subtotal</b>							<b>66</b>	
<b>SIGNIFICADO</b>								
Local (6)	Regional (12)	Nacional (18)	Internacional (30)					18
<b>TOTAL</b>							<b>84</b>	
							Fuente: Valeria Quintana, 2018	
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO							Fecha: 20 de mayo de 2018	



1. GENERALIDADES								
1.1. Nombre	Festival Nacional autóctono de gaitas de San Jacinto							
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio			San Jacinto			
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Municipio de San Jacinto							
1.5. Administrador o Propietario	CONFOARTE							
1.6. Dirección/Ubicación	Parque principal de San Jacinto							
1.7. Teléfono/Fax	3145765341							
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)		1.9. Tipo de Acceso						
		Terrestre	X	Acuático		Férreo	Aéreo	
1.11. Indicaciones para el acceso:								
2. CARÁCTERÍSTICAS								
2.1. Código Asignado	1.7.1.7	Otras festividades						
2.2. Descripción:	Este festival surge como expresión del folclor y la música tradicional de gaita del Caribe Colombiano con el fin de preservar dicha cultura e importancia para la región. Su primera versión fue en el año 1991 con 20 artistas reconocidos del género. A partir de entonces, exponentes como Toño Fernández, fundador de los Gaiteros de San Jacinto son partícipes del evento con muestras musicales para competir por el premio al cacique de la gaita en la región Caribe.							
<b>3. PUNTAJES DE VALORACIÓN</b>								
<b>CALIDAD</b>							<b>PUNTAJE</b>	
Organización del evento (30)							28	
Beneficios socioculturales para la comunidad (20)							20	
Beneficios económicos locales (20)							20	
<b>Subtotal</b>							<b>68</b>	
<b>SIGNIFICADO</b>								
Local (6)	Regional (12)	Nacional (18)	Internacional (30)					18
<b>TOTAL</b>							<b>86</b>	
							Fuente: Viaja por Colombia, 2015	
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO							Fecha: 20 de mayo de 2018	



## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

1. GENERALIDADES							
1.1. Nombre	Comunidades negras de Paraiso y San Cristobal						
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio	San Jacinto				
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Corregimientos del Paraíso y San Cristobal						
1.5. Administrador o Propietario							
1.6. Dirección/Ubicación	Corregimientos del Paraíso y San Cristobal						
1.7. Teléfono/Fax							
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)	13 KM	1.9. Tipo de Acceso					
		Terrestre	X	Acuático	Férreo	Aéreo	
1.11. Indicaciones para el acceso:	Vía terrestre desde San Jacinto						
2. CARACTERÍSTICAS							
2.1. Código Asignado	1.7.2	Comunidad negra					
2.2. Descripción:	<p>Las comunidades Afro descendientes del Paraíso y San Cristobal están ubicadas en los suburbios del municipio de San Jacinto, estas son de gran importancia pues son de las pocas comunidades que han subsistido desde la época de la Colonia cuando esclavos africanos se refugiaban en la región Caribe. Estas comunidades han sido víctimas del conflicto, además del destierro por parte de multinacionales interesadas en sus territorios. Su principal fuente de ingresos provienen de la agricultura y de la venta de algunas artesanías. Actualmente, se han conformado dos consejos comunitarios para velar por sus derechos y desarrollo.</p>						
<b>3. PUNTAJES DE VALORACIÓN</b>							
<b>CALIDAD</b>						<b>PUNTAJE</b>	
Respeto por las costumbres (70)						65	
<b>Subtotal</b>						<b>65</b>	
<b>SIGNIFICADO</b>							
Local (6)	Regional (12)	Nacional (18)	Internacional (30)			18	
<b>TOTAL</b>						<b>83</b>	
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO						Fecha: 20 de mayo de 2018	



Fuente: Alexander Arrieta, 2010

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

1. GENERALIDADES									
1.1. Nombre	Cerro Maco								
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio			San Jacinto				
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Municipio de San Jacinto								
1.5. Administrador o Propietario									
1.6. Dirección/Ubicación									
1.7. Teléfono/Fax									
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)	14KM	1.9. Tipo de Acceso							
		Terrestre	X	Acuático	Férreo	Aéreo			
1.11. Indicaciones para el acceso:									
2. CARACTERÍSTICAS									
2.1. Código Asignado	2.1.13	Cerro							
2.2. Descripción:	El cerro Maco es uno de los atractivos ecoturísticos del municipio, este constituye el punto más alto de la región montañosa con aprox. 800 m.s.n.m. Desde allí se puede apreciar la vista 360 de toda la región, el avistamiento de aves silvestres, inclusive Cartagena y demás municipios, así como, algunos de los petroglifos prehispánicos, considerados legado histórico de América.								
3. PUNTAJES DE VALORACIÓN									
CALIDAD					PUNTAJE				
Sin contaminación del aire (10)					9				
Sin contaminación del agua (10)					8				
Sin contaminación visual (10)					10				
Estado de conservación (10)					6				
Sin contaminación sonora (10)					9				
Diversidad (10)					9				
Singularidad (10)					10				
					Subtotal				
					61				
SIGNIFICADO									
Local (6)	Regional (12)	Nacional (18)	Internacional (30)						
					12				
					TOTAL				
					73				
					Fuente: El universal, 2016				
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO					Fecha: 20 de mayo de 2018				



1. GENERALIDADES									
1.1. Nombre	Reserva de Fauna y Flora Los Colorados								
1.2. Departamento	Bolívar	1.3. Municipio			San Jacinto				
1.4. Corregimiento, Vereda o Localidad	Municipio de San Jacinto								
1.5. Administrador o Propietario	Parques Nacionales Naturales de Colombia								
1.6. Dirección/Ubicación									
1.7. Teléfono/Fax	6891058								
1.8. Distancia (desde el municipio más cercano)	14KM	1.9. Tipo de Acceso							
		Terrestre	X	Acuático	Férreo	Aéreo			
1.11. Indicaciones para el acceso:									
2. CARACTERÍSTICAS									
2.1. Código Asignado	2.1.13	Santuario de fauna y flora							
2.2. Descripción:	El santuario de fauna y flora Los Colorados está ubicado en las jurisdicciones de San Juan Nepomuceno y San Jacinto, debe su nombre a la abundancia de mamíferos como el Mono aullador. Es considerada una de las reservas mejor conservadas de la región y como área de importancia para la conservación de las aves por albergar más de 280 especies de aves. Así, este lugar es ideal para el ecoturismo, la fotografía y la exploración.								
3. PUNTAJES DE VALORACIÓN									
CALIDAD					PUNTAJE				
Sin contaminación del aire (10)					10				
Sin contaminación del agua (10)					9				
Sin contaminación visual (10)					10				
Estado de conservación (10)					9				
Sin contaminación sonora (10)					9				
Diversidad (10)					10				
Singularidad (10)					10				
					Subtotal				
					67				
SIGNIFICADO									
Local (6)	Regional (12)	Nacional (18)	Internacional (30)						
					18				
					TOTAL				
					85				
					Fuente: PNN, s.f.				
Diligenciado por: VALERIA QUINTANA PRIETO					Fecha: 20 de mayo de 2018				



## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

<b>Atractivo</b>	<b>Clasificación</b>	<b>Numeración</b>
Museo comunitario de San Jacinto	material cultural mueble	1.1.4.4
Cerro de Maco	sitio natural	2.1.13
Petroglifos del Arroyo rastro, Salto del Jaguar y Arroyo Mico	cultural material inmueble	1.4.1
Parque natural Los Colorados	sitio natural	2.10.1.4
Artesanías	cultural inmaterial	1.6.10
Comunidades afro Paraiso y San Cristobal	grupos de especial interes	1.7.2
Festival autoctono de gaitas	festividades y eventos	1.7.1.7
Parque principal de San Jacinto	material cultural inmueble	1.2.2
Parque de los Gaiteros	cultural material inmueble	1.2.2
Música de gaitas	cultural inmaterial	1.6.6
Gaita e instrumentos musicales	cultural inmaterial	1.6.10

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

## Lista de Tablas

TABLA 1 CORREGIMIENTOS Y VEREDAS DE SAN JACINTO	33
TABLA 2 ÍNDICE DE NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS EN SAN JACINTO	39
TABLA 3 ÍNDICE DE DESEMPEÑO MUNICIPAL	54

## ANÁLISIS PROSPECTIVO SAN JACINTO

**Lista de figuras**

FIGURA 1. TRIÁNGULO GRIEGO DE MICHEL GODET.	9
FIGURA 2. MAPA DE LA GUERRA AÑO 2002.	27
FIGURA 3. NÚMERO DE DESPLAZAMIENTOS POR EXPULSIÓN ENTRE 2003 Y 2006 SEGÚN LA REGIÓN..	29
FIGURA 4. MAPA DE LAS SUBREGIONES DE MONTES DE MARÍA.	34
FIGURA 5. PROYECCIÓN DE POBLACIÓN URBANA Y RURAL A 2020.	35
FIGURA 6. PARTICIPACIÓN DE COMUNIDADES AFROCOLOMBIANAS CON RESPECTO AL TOTAL DE LA POBLACIÓN..	36
FIGURA 7. MAPA POBLACIONAL DE SAN JACINTO.	37
FIGURA 8. PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DE VÍCTIMAS POR MUNICIPIO..	37
FIGURA 9. COEFICIENTE GINI.	38
FIGURA 10. USO DEL SUELO EN SAN JACINTO.	45
FIGURA 11: MAPA DE ACTORES CLAVE SAN JACINTO..	57
FIGURA 12. MATRIZ DE INFLUENCIA ENTRE ACTORES..	59
FIGURA 13. MATRIZ ANÁLISIS ENTRE VARIABLES..	61